

桃園地區農村青年創業貸款與經營輔導之檢討

楊克仁

自 80 年度開始，本場參與農村青年創業貸款輔導工作，此項計畫對農村青年助益甚大，惟在作業流程或貸款辦法仍有改進之處，茲就歷年辦理本計畫之經驗與累積之資料，提出檢討改進如下：

一、貸款審查單位之檢討：青年創業貸款從申請人送件開始，經辦單位之審查包括：貸款對象、貸款用途、信用狀況、還款能力及申請書填寫是否完整詳實，惟基層農漁會推廣人員異動頻繁，加以業務之推動受派系及選任人員影響甚鉅，故所送申請案件，常因指導員對業務不熟，檢具之文件不足而遭通知補件或退回申請。

各區農業改良場為統籌辦理申請案的各項技術評估，包括生產、管理及運銷等方面技術，目前各區農業改良場之作業方式並不一致，以桃園區農業改良場而言，其作業程序為收到申請案件後，即依作業項目分送專家、學者做書面審查及現場實地勘察。此種方式使技術專家能與農村青年面對面的溝通，就經營技術等各方面予以討論及給予建議。

縣市政府人員之審查，係針對各項證件是否齊備及土地是否合法使用，此牽涉到各項證明，牽涉單位相當廣泛，因此縣府代表在審查前與有關單位的聯繫非常重要，方能在複審會議中做明確之審定。

中國農民銀行分行係召開複審會之單位，其評估項目包括貸款期限、貸款金額、信用狀況、還款能力等。審查過程中，最常見之問題為資本支出及週轉金之額度申請不確實，又繳還本金之寬緩期限亦常常漏填。

二、貸款項目之檢討：統計桃園區農業改良場歷年所受理的案件，詳如表 1。就數據資料顯示，創業貸款申請項目以花卉最多，顯示從事花卉之農村青年看好花卉這項產業，但市場的容量畢竟有一限度，為避免一窩蜂的投入，相關單位實有必要對這項產業再深入的評估，以免造成生產過剩。

三、貸款後續輔導的檢討：農村青年創業貸款的追蹤輔導，依作業須知規定：貸款經辦單位應於貸款後三個月內派員辦理貸款用途查驗，惟事實上，各經辦農會及農銀分行對此項工作並未徹底執行。

另辦理產銷技術評估之試驗改良場人員，有責任對獲貸之青創戶做產銷經營輔導工作，惟面對眾多的青年農民，以試驗研究單位有限的人力，實難以一一輔導。

輔導農村青年創業與改進農場經營計畫之推動，其執行方式歷經多次之變革，已漸成固定之推行模式，參與審查單位雖多，但各司所職，各盡其責，對農村青年之助益甚大，唯計畫執行過程中，尚有應予檢討改進之處，包括：加強四健指導員的訓練、貸款計畫審查由試驗研究人員分工完成並採實地勘察方式、加強縣市政府對貸款戶合法經營的審查、對貸款件數較多的花卉經營深入評估其市場容量、加強辦理青創資金運用與技術諮詢的後續輔導，以及指導創業青年加入或籌組產銷班，藉組織的力量以提昇農業經營效率與產品競爭力。

相關文獻

- 1.楊克仁。1994。家庭農場經營管理個案研究—以經營花卉之創業青年為例。桃園區農業改良場研究報告 16: 44-54。
- 2.楊克仁。1996。輔導桃園地區農村青年創業貸款工作之檢討。農業推廣文彙 41: 6-9。

表 1. 桃園地區歷年申請農村青年創業貸款項目統計

Table 1. The items of the business-starting loaning project for rural youths in Taoyuan District from 1991 to 1996

單位：件

年度	蔬菜	花卉	果樹	茶葉	香菇	綜合經營	農產加工	農機	養豬	乳牛	家畜	養蜂	水產	合計
1991	17	26	36	5	—	8	1	2	4	9	4	3	4	119
1992	12	20	26	14	1	—	5	3	2	9	3	2	—	97
1993	4	37	16	11	3	—	3	3	—	11	—	—	—	88
1994	16	39	15	17	1	—	4	1	—	5	1	—	—	100
1995	4	21	3	8	2	4	4	3	3	1	3	—	—	56
1996	9	21	—	3	—	5	3	1	1	1	—	—	—	44
合計	62	164	96	58	7	17	20	13	10	37	11	5	4	504
百分比	12	33	19	12	1	3	4	3	2	7	2	1	1	100