

順應局勢變遷

仍請安心種稻

◎江瑞拱

一、經濟局勢變遷 稻米面臨壓力

自由化、國際化是我國經濟未來發展的方向，也是加入關稅及貿易總協定（簡稱GATT）必備之條件，而加入GATT是政府既定的政策，但是就目前國內農業環境與體質來看，未來加入GATT對國內農業發展必定有其影響；其中又以栽培面積最廣，從業人口最多的稻米產業影響最大。在歐美諸國要求市場開放壓力下，與我國同樣以稻米為最重要農產業，曾多次公開聲明堅持不開放稻米進口的日本與韓國，均已相繼宣佈同意開放部份稻米市場。雖然目前我國並非GATT的會員國，還沒有立即面對稻米進口的壓力，但是在未來的入會諮商中，勢必面對世界各國強力要求我國開放稻米市場的壓力

稻米是國人的主食，我國加入GATT後，如果開放稻米進口，將因國內生產成本偏高，無法與外國市場競爭，導致農民種稻意願降低，將使國人主食掌握於外人手中，一旦國際情勢變動，大宗穀物進口發生困難時，將面臨糧食危機。因此，自力自強，操控糧食自主權是必須堅定的原則。

現今的農業，已非單純的作物生產，還具有生活、生產、生態等功能，而稻米生產更為我國典型的農村文化，如果開放稻米進口，而臺灣農村文化亦將面臨巨大的衝擊。

臺灣之稻作農戶佔總農戶數將近五成，開放稻米進口勢必影響多數農民的收益及生活，進而影響農村社會之安定；且因部份稻田沒有適當的作物可資替代，將造成農地荒蕪，水利設施破壞，水土資源受損，進而影響生態環境

，造成農業重大傷害。因此未來面臨的壓力是必然的，但是面對壓力妥善因應，方可化危機為轉機，促使臺灣農業體質的改變。

二、政府已有策略 安心生產調適

照顧農民是政府既定政策，政府絕不會爲了加入GATT而置農民生存與收益於不顧，尤其是爲農業人口最多的稻農。因此維持生產將是政府在加入該組織後被列爲優先考量的對象。

有關開放稻米進口的問題，以亞州產米的鄰國爲例，日本是GATT資深會員國，而且是農業發達已開發國家，但是其開放稻米進口協議的內容是自1995(民國84年)起調適期爲六年，起初以國內總消費量的4%爲最低輸入量，六年後增至8%；調適期滿後是否繼續實施，於1999年(民國88年)再協議。韓國爲開發中國家，其稻米市場之調適期爲十年，最低進口量自1995年起，前五年爲國內總消費量之1~2%，後五年擴大爲3~4%。比較日本與韓國兩國之協議，韓國比日本優惠。

從上述這個模式可以看出：(1)日、韓兩國加入GATT已久，但稻米進口之協議卻在明年(1995年)才開始。(2)日本與韓國因分屬已開發及開發中國家身份不同，使稻米進口的調適期與低進口量相差頗大。我國的經濟雖蓬勃發展，但至目前究屬已開發或開發中國家在國際間評斷不一，未能確實定位，因此在談判時調適期與進口量仍有商討的空間。

我們應有信任政府照顧農民措施之認知，在目前尙未開放進口及初期進口量也不致太多

的情況下毋須過慮，先作好心理準備，逐步的加以調適。

三、台東環境特殊 繼續產米無虞

台東縣主要產米地區集中於縱谷平原的鹿野、關山、池上三鄉鎮，由於具有海拔稍高，有明顯的日夜溫差，無任何污染及水質良好等多項優點；自民國74年以來生產良質米，已有良好的基礎。本場在該三鄉鎮根據不同水利系統及地段別，規劃良質米適栽區1610公頃，且持續進行品種間之品質比較，推荐最適之良質米品種供栽培生產。另外台東市預估約有800公頃可作爲良質米生產，全縣每期作將有2410公頃可供生產良質米，約位全縣兩期作田(每期作約6500公頃)的37%，這些地區由於水源充足，一向無嚴重的缺水現象，是優於本省其他縣份的稻作生產區。

根據近四年來的食米消費量稻穀生產量及台東縣總人口數比較(表一)，台東縣每年應有約三萬八千至四萬一千公噸的稻穀存餘，但是每到收穫期前，縣內公民營倉庫卻多已無存穀，這其中說明了一項事實，就是台東糧區的稻穀，尙可提供其他糧區之消費；加以產區一向少傳災害，此良好的產稻環境故可妥爲利用。生產潔淨，無污染的良質米，不但供本地及縣外食米所需，數年來各地旱害頻傳台東產稻量並無此害大家努力提昇台東稻米之品質與產量，即使開放稻米進口，生產之良質米可以不需擔心銷路問題。

表一、臺東縣近四年來稻穀產量與消費量及栽培面積比較

年 度	期 作	種 稻 面 積 (公頃)	平 均 每 公 頃 產 量(公斤)	稻 穀 總 產 量 (公斤)	年度每人 每年消費 的米量 (公斤)	消費白米 量換算 穀重量 (公斤)	消費稻穀 所需栽培 面積 (公斤)	當 地 消 費 量 剩 餘 稻 穀 (公斤)	剩餘稻穀 所需栽培 面積 (公頃)		
79	I	6,569	5,305	34,848,545	7,424	27,267,500		39,848,665			
	II	6,377	5,060	32,267,620							
	合計	12,946	10,365	67,116,160						5,261	7,683
	平均	6,467	5,183							2,631	3,482
80	I	6,210	6,577	40,843,170	7,302	27,042,500		41,417,170			
	II	6,137	4,500	27,616,500							
	合計	12,347	11,077	68,459,670						4,882	7,477
	平均	6,174	5,539							2,441	3,739
81	I	6,195	5,933	36,754,935	7,361	27,262,500		38,204,667			
	II	6,008	4,779	28,712,232							
	合計	12,203	10,712	65,467,167						5,090	7,133
	平均	6,012	5,356							2,545	3,567
82	I	5,700	5,857	33,384,900	7,362	27,267,500		39,082,150			
	II	5,635	5,850	32,964,750							
	合計	11,335	11,707	66,349,650						4,658	6,676
	平均	5,668	5,554							2,329	3,338

- 說明：(1) 種稻面積及平均每公頃產量依台東縣政府及台東糧管處之縣調查平均。
 (2) 每人每年消費量依據行政院農業委員會之全國統計資料。82年則以前三年之平均估列。
 (3) 消費人口數衡量台東縣總人口數或有流出、流入，均以每年廿五萬人計算。
 (4) 白米換算糙米為90%，糙米換算稻穀以75%計算。
 (5) 種稻面積與公頃產量為年合計後每期作平均；消費量所需面積之計列亦同。
 (6) 就上表可知若為當地消費每期作約維持2329~2631公頃即可，然四年來增值之3338~3739公頃稻穀均無剩餘，表示尚可供其他縣稻米糧之需，台東縣係良好之產稻區，確為事實。

四、因應方法仍多， 毋須過度惶恐

既然開放進口為期尚早，且初期口量也不多，正好利用這段期間開始好好調適，不必過度憂慮。

在水稻的生產上為了因應未來局勢與壓力，可用的方法仍多，有些是農政及農技單位正積極進行的，有些則是農友本身多年耕作經驗加以調整即可。提供下列幾項參考之用：

(一)生產高品質稻米：即所謂真正的良質米，大家都知道影響品質的因素很多，管理方法，收穫貯藏均是，品種則為最具影響力的因素之一。農技單位近年來已就高品質特性為最主要育種目標，進行品種之育成，再推廣供農友栽培。因此信賴農業技術單位的推荐，配合適當的灌溉、排水，適宜合理的肥料施用調適，做好收穫乾燥貯存等要求將可使產品品質提昇。

(二)降低生產成本：農村工資日益高漲，間接影響稻作生產的增加，這是作物生產包括水稻在內頗為不利的影響，因此降低生產成本乃今後應加重視的問題。

有關降低生產成本的方法，例如適度調整插秧秧苗植數，自目前盛行的每公頃二五〇箱至三〇〇箱，調整為正常的二五〇箱，則每公頃每期作可減少秧苗成本支出七五〇元至二〇〇〇元之間。採用插秧兼側條施肥機，可一次完成插秧及深層施肥的作業，減少勞力節省成本。另外在降低生產成本的耕作法方面，直播栽培可較機械插秧，每公頃節省成本八五〇元左右；假如前作收穫後將稻田湛水二天，候水乾後讓前作掉落稻田之稻種發芽，等插秧前之

整地再行整理，則不必擔心有品種混雜之情事，當然也不致因品種之不同而影響米質之純度，除了省工之外亦可維持米質。只要稍加留意克服問題並非困難。

(三)生產有機良質米：有機農業包含在永續農業的範疇內，其耕作法即有機農法。假如將之應用於生產良質米，其產品即有機良質米，具有安全美味之兩大特點，是今後可努力的目標，也是我國面臨稻米進口最有利的因應對策。農業單位已期此目標努力。

此外在因應方法上還有調整耕作制度，擴大經營規模等等，政策目前已逐步推動，大家有信心的配合，入關之後壓力應非沉重。

五、堅定信心理念， 攜手共赴未來

配合世界經濟局勢的演變，自由化、國際化經濟時代的來臨是必然的。目前五十來歲生長在農村的人，回憶幼年時期父兄們的耕作方法與農業產品、工商產品、農家生活、市場交易的方式等等與現在已有天壤之別，可知時代已在改變。加入GATT也是我國迎合國際潮流，加入國際組織的政策之一；雖然會因此而帶來壓力，也必然有陣痛，但這條路是必須要走的，跨越障礙迎接挑戰勇敢面對才是上策。

政府已有週延的策略，請堅定信心支持政府的措施，況且距真正壓力的到來還有一段時日，預為準備妥善因應，成許臺灣的農業尤其是稻米產業，正可因而邁向更好的第二春。但求由於我們的調適與因應，化解衝擊並能獲得更好的利潤。