第伍章 農村社區面臨課題對策

第一節、規劃區之優勢與劣勢分析

配合政府推動農村再生之政策，擬辦桃米社區農村再生建設先期規劃，以達桃米社區農村再生之核心目標，並針對桃米社區交通動線、景觀環境、生態資源、社區組織、產業型態等各項現況條件進行SWOT分析，做為後續課題與對策研擬之依據。

一、優勢（Strength）

1.社區組織發展多元化、活力強，申請補助積極性夠、機會多；有初步擬定社區公約凝聚社區共識。

2.具有豐富的社區資源，包括在地藝術創作者（畫家、雕刻家)、社區工班、社區媽媽教室...等。

3.社區成立桃米休閒農業推動管理委員會，積極推動社區休閒農業發展。

4.擁有極為豐富的生態動植物、濕地資源，社區生態旅遊發達，解說人員訓練足、素質佳、市場知名度高。

5.民宿業者自然生態保育觀念、社區環境維護及參與社區公共事務配合度高，整體品質優良且各具特色。

6.社區與桃源國小及暨南大學互動。

二、劣勢（Weakness）

1.地震過後社區閒置空間、鐵皮屋、混凝土圍牆、電線桿…等不良景觀，嚴重影響社區整體景觀美質。

2.社區內多為私人土地且道路狹小，缺乏足夠停車空間。

3.近年紙教堂熱潮帶來的大量遊客，造成社區交通紊亂、阻塞，其他衍生的問題如：垃圾、生態棲地破壞、設施毀損…等等，更嚴重影響居民生活與遊客的遊憩體驗品質。

4.社區農業停留在一級的農業生產，經濟價值低落，造成年輕人口外移。

5.農產品保存/加工技術不足，極度缺乏品牌特色與創意紀念品、伴手禮…等產品。

6.現有民宿指招牌雜亂；指標系統形式與桃米生態村意象不符合；並缺乏自導式解說導覽系統之規劃。

7.社區缺乏完善的防災系統規劃。

三、機會（Opportunity）

1.民國 98 年正式劃定為「南投縣埔里鎮桃米休閒農業區」，成立桃米休閒農業區推動管理委員會，農委會、埔里鎮公、休閒農業區輔導師等各項資源進入社區。

2.預定於民國 99 年擴編入「日月潭國家風景區」範圍，劃定為桃米遊憩系統，推展生態旅遊路線。

3.特有生物研究保育中心、新故鄉文教基金會及其他社區營造團體長期進入社區輔導，並定期舉辦相關社區營造活動。

4.國內推動無毒、有機農業之趨勢，一般民眾對於無毒有機農產品的接受度高。

5.國內生態旅遊、休閒農業、樂活風氣盛行，各機關單位的戶外教學市場商機龐大。

四、威脅（Threats）

1.國內中部區域旅遊活動發展多元且各有特色，競爭激烈。

2.社區內多為山坡地保育區、森林區，加上鄰近大茅埔-雙冬斷層，較容易受地震、颱風、土石流之威脅。

根據上述社區現況 SWOT 說明，利用內部優勢迎合外部機會，並避免外部環境的威脅對劣勢造成衝擊，其擬定的因應說明如下表 SWOT 矩陣說明分析表：

表 5-1、SWOT 矩陣分析表

SO 利用優勢迎合機會	WO 強化劣勢迎合機會
1. 以豐富的生態資源及特色民宿吸引日月潭國家風景區遊客。 2. 推動無毒有機農業提高農產經濟價值。 3. 由社區發展協會積極爭取納入日月潭國家風景區，獲取更多建設資源。	1. 改善社區聚落環境景觀、交通問題，提升遊憩品質。 2. 結合休閒農業園區，研發農特產品伴手禮、創意 DIY 產品。 3. 推動農業升級，發展農產體驗活動、農業生態旅遊。 4. 協調新故鄉文教基金會，共同研擬現況交通問題。
ST 利用優勢扭轉威脅	**WT 強化劣勢降低威脅**
1. 與桃源國小、暨南大學合作推展行動方案，增加桃米生態旅遊深度及特色。 2. 社區組織、民宿業者相互合作，發展套裝旅遊行程，增加國內旅遊市場能見度。 3. 以震災後之桃米精神推展農村再生各項建設，降低自然災害之威脅。	1. 結合社區生態旅遊及休閒農業，強化桃米特色。 2. 以生態工程加強社區水土保持、規劃防災路徑系統，降低天然災害之威脅。 3. 以社區生態、產業資源發展自導式解說導覽系統，針對風景區之散客提供完整的生態旅遊、社區觀光遊憩服務。

第二節、限制發展範圍之劃定

桃米社區目前有一大茅埔-雙冬斷層在社區西側約 15 公里處有大茅埔-雙冬經過，屬存疑性活動斷層，且經過土地清冊調查後發現，社區中有 61%屬於山坡地保育區，而山坡地保育區之定義為：自然生態資源、景觀、環境，與防治沖蝕、崩塌、地滑、土石流失等地質災害，及涵養水源等水土保育之範圍。而社區中有 35%屬於森林區，其森林區之定義為：保育利用森林資源，並維護生態平衡及涵養水源之區域。另於 2010 年桃米將可能被劃設為日月潭國家風景區之範圍內，所以其發展將會牽涉到風景區管理辦法，其風景區之畫設原則為：維護自然景觀，改善國民康樂遊憩環境之範圍。故本案限制發展範圍之劃設將以上述作為劃設依據，而其畫設原則以現有山坡地保育區、森林區為主，需限制開發程度與做好水土保持計畫。

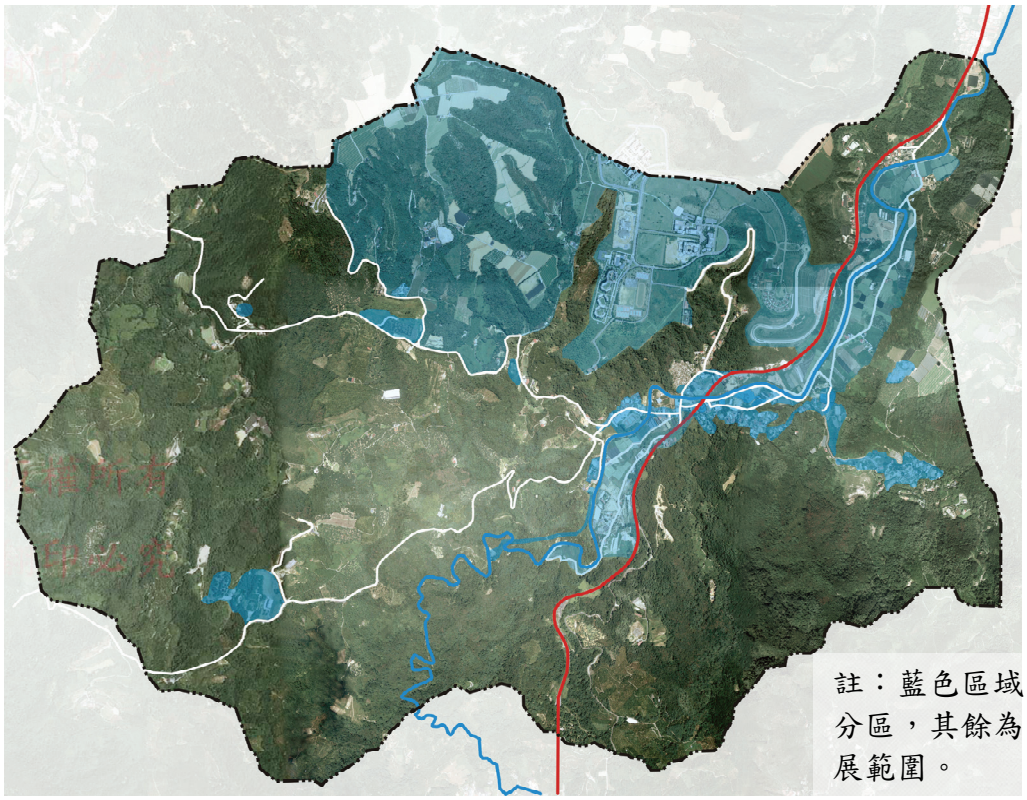


圖 5-1、社區限制發展範圍圖

第三節、課題與對策

針對前述 SWOT 矩陣分析結果，擬定桃米社區農村再生面臨之課題及應映對策，分述如下：

一、生活面

課題一：交通運輸

說明：社區內遊憩據點眾多（紙教堂、親水公園、茅埔坑濕地…等），惟規模多不大，單一據點無法同時容納大量遊客，且社區道路路幅狹小，周邊亦無合適供大型遊覽車停車場所，每逢週末例假日交通阻塞、停車問題嚴重影響社區居民。

對策：

1.短期對策為緊急改善現況交通壅塞問題，由紙教堂於週末例假日派員協助管制交通；並積極尋求周邊可利用之腹地

2.中程對策為規劃路邊停車路段及社區小型停車場，建立假日遊客收費制度，以回饋社區維護管理機制。

3.長期對策則為推動「減碳、樂活遊桃米」運動，規劃社區生態維護接駁巴士（綠色小巴）及社區觀光自行車路線，用以維持社區樂活、慢行的農村生態環境。

課題二：社區街道及聚落空間景觀

說明：社區內建築多有加蓋鐵皮屋且缺乏桃米生態村之特色，道路沿線亦充斥生硬的混凝土圍牆、電線、電桿、髒亂點及民宿雜亂的招牌，嚴重影響桃米生態村的整體景觀。

對策：

1.利用社區內豐富的生態資源，由社區居民、工班、藝術家與規劃團隊共同討論、創造尋能夠代表桃米生態村的景觀元素，由社區工班、

藝術家以生態工程的原則與手法共同實踐。

2.分期分區推動社區整體電線、電桿地下化工程，惟需負擔二分至一比例至全額之費用。

3.透過訂定社區公約方式，進行社區公共設施、建築物與景觀之管理及維護，避免不當開發破壞社區整體景觀。

課題三：公共設施與公用設備

說明：社區內醫療系統缺乏，飲用水部分則使用山泉水、無自來水（自來水公司僅佈管至暨南大學），污水系統、寬頻網路等公共設施亦未齊備，皆影響居民生活品質。

對策：

1.透過鎮公所協調鎮內醫療院所，免費定期至社區為民眾健檢，以提供醫療服務。

2.分期分區建置社區污水下水道系統、自來水管線及寬頻網路，並將家庭污水引流至以現有埤塘或濕地改建的生態污水淨化池，經自然生態淨化程序以達到水質淨化之效果。

二、生產面

課題四：創造社區產業發展與行銷契機

說明：社區內主要農產為筊白筍、竹筍、百香果、桃、蘭花、香菇等一級產業，惟農特產品缺乏行銷推廣，僅著重於生產，經濟價值低落造成年輕人口外流；近年發展蓬勃的三級餐飲、旅遊、民宿服務業，亦有鄰近觀光地區之威脅。

對策：

1.以桃米休閒農業區之規劃為基礎，配合桃米生態村之理念，推動桃米生態休閒農業之發展，讓遊客體驗生態的同時亦能感受桃米農村生

活的農家樂。

2.推廣農民從事無毒、有機農業耕種，並輔導申請無毒、有機農產之認證，另外與埔里鎮農會或民間企業財團合作積極尋找市場通路，提升農民經濟。

3.調查目前具發展生態體驗農業之產業，研擬將該生產景觀納入觀光遊憩活動之可能性，提出配套行銷計畫及遊程計畫。包含：農田生態體驗、農作摘採體驗、田野遊憩體驗、產品加工體驗及附加之產業生態說明等。

4.與休閒農業區輔導師共同尋找具有發展二級加工產業潛力之農產，開發創新農產加工品（伴手禮）、創意 DIY 產品，利用網路管道並配合社區發展協會、民宿、餐廳、旅遊景點、桃米蔬菜產銷班及桃米國蘭花卉產銷班等宣傳及推銷。

課題五：培力社區人力資源與創作人才

說明：利用本計畫中由農村再生培根團隊、規劃團隊及社區發展協會所形成的農村再生工作平台，共同訓練社區人才，以提升社區居民對於自身的認同感及歸屬感，方能確實達到產業再生、文化保存之目標。

對策：

1.挖掘社區具有潛力與特色的物產、文化資源，並發展以社區為核心的人才培訓計畫，聘請專業講師開設各種產業轉型、升級輔導課程。

2.與行政院農業委員會農業試驗所、大專院校（如國立中興大學）、埔里鎮農會之技術指導，解決農作物栽培技術層面問題，研發保存技術及開發新農產品。

3.建立農副產品創意 DIY 訓練課程，產業解說導覽員訓練營等，增加遊客選擇內容。

三、生態面

課題六：桃米生態村再進化，護育現有濕地、自然生態資

源，發展生態種子培育中心

說明：自桃米社區推動生態旅遊以來，已產生 30 餘位在地的專業生態解說人員，是國內生態旅遊、社區參訪的首選；另外，桃米現有大型生態濕地（草湳濕地）為私人土地，有土地使用年限之問題。

對策：

1.結合桃源國小、暨南大學，推動生態教育訓練、生態種子培育、休閒農業體驗…等系列行動方案。

2.現有社區解說員的導覽解說師資訓練，培養社區解說員成為專業的解說導覽輔導教師。

3.將社區中所有溼地作一統整調查，並評估其可開發程度或者需保育程度，適度發展生態步道系統，，豐富社區生態解說導覽旅遊景點。

四、社會文化面

課題七：協調社區組織分工，建立農村再生平台機制

說明：目前桃米有社區發展協會、自然保育及生態旅遊發展協會、休閒農業區推動管理委員會、新故鄉文教基金會四大組織，實地訪談發現組織間運作機制有重複之情形，造成部分資源利用浪費。各組織間亦缺乏良好之溝通平台。

對策：

1.結合社區四大組織成立農村再生平台，確立組織間分工運作機制。

2.擬定社區公約，確立社區回饋社區制度，用以維持社區組織運作及社區環境維護。

3.配合未來日月潭農村國家風景區擴大計畫，與周邊其他社區資源結合，發展觀光休閒、生態旅遊行程。