伍、農村社區面臨課題對策

5.1 規劃區之優勢與劣勢分析

現代的農村聚落已非以往僅止於農業生產的角色，而是居住環境、社會福利和環境保育的基地，農村風貌發展的議題也由傳統的硬體導向思維改變成軟體導向的農村風貌發展，並開始由農戶實地參與農業及環境的保存，許多的退休人民將回歸故鄉或鄉間生活。在城鄉發展全球化、地方發展特色化、鄉村永續發展架構整合化及鄉村資源競爭多元化的鄉村發展趨勢之下，更需要研擬農村風貌發展策略，建構農村發展產業特色體系，並以空間規劃為基礎，強化農業空間資源整合，以全方位觀點就區域發展提出願景，推動整體鄉村風貌及產業特色願景分析與規劃策略構想計畫，維護鄉村特質。

在彙整澀水社區基本資料調查、社區生活現況後，即針對「澀水社區」作 SWOT 分析：

一、澀水社區之優勢(Strength)
1.地方產業多、農特產品豐富：陶土工藝、竹工藝、阿薩姆紅茶、藥膳植物。 2.旅遊基礎建設完備：特色民宿、媽媽教室(特色餐廳)、陶藝教室。 3.當地自然景觀豐富：動、植物種類眾多，且有多元之溼地、瀑布等自然資源，以及四條的步道規劃。 4.整齊且美觀之建築設計：由於經歷九二一地震之後社區重建，目前建築採取統一外觀顏色的藏清色斜屋頂設計，並配合庭園綠化設計，使得目前澀水社區整齊劃一、美輪美奐。 5.具備豐富的生態資源：社區居民已具備生態保育的觀念，並已著手進行封溪暨保育魚類資源、螢火蟲復育工作。 6.社區位於日月潭風景區的沿線上的重要節點。

二、澀水社區之劣勢(Weakness)

1.遊客多集中假日，.當地業者大多假日經營。

2.年輕人口大量外流，以致文化傳承面臨困難。

3.民宿的品質差異大，以致無法同業結盟。

4.社區業者的經營觀念與產品包裝、銷售、行銷手法保守。業者不知如何爭取媒體報導與合作，無法將自身產業有效行銷。

5.社區大部分業者的規模不大，無力獨立辦理活動(產品)之促銷與推廣。

6.澀水社區之入口指標紛雜，且路線圖標示不明顯。

7.山坡地多栽種檳榔樹，易造成土石流危機。

三、澀水社區之機會(Opportunity)

1.「農村再生」之各項計畫介入，加快澀水社區之發展腳步(例：目前農委會或相關部會已有為澀水社區著手社區企業策略聯盟輔導計畫)。

2. 921 地震的影響本社區成為重建成功的示範，給予當地重新萌芽新契機。

3.南投埔里一帶旅遊景點多，而澀水社區之阿薩姆紅茶深具特色，可為一獨特行銷賣點(例：南投縣政府重視觀光產業發展，最近舉辦的花季或是日月潭等相關活動都會吸引許多遊客湧入南投，因此當地社區業者應可爭取遊客前來遊玩渡假)。

4.國人休閒型態改變(目前深度旅遊、綠色旅遊的方式漸漸取代大眾旅遊)。

5.生態風氣日益盛行，且戶外生態導覽與教學市場商機龐大。

四、澀水社區之威脅(Threat)

1.假日大量居住為主的遊客，容易造成農村社區的特質改變，而喪失地方的特色。

2.大量遊客容易影響社區居民的生活品質與安寧。

3.同質性的社區若無法強化社區特色，容易失去遊客的興趣。

為此，未來本計畫將針對澀水社區發展上所可能存在之優勢、劣勢、機會及威脅等問題進行 SWOT 分析，如圖 5-1 所示。

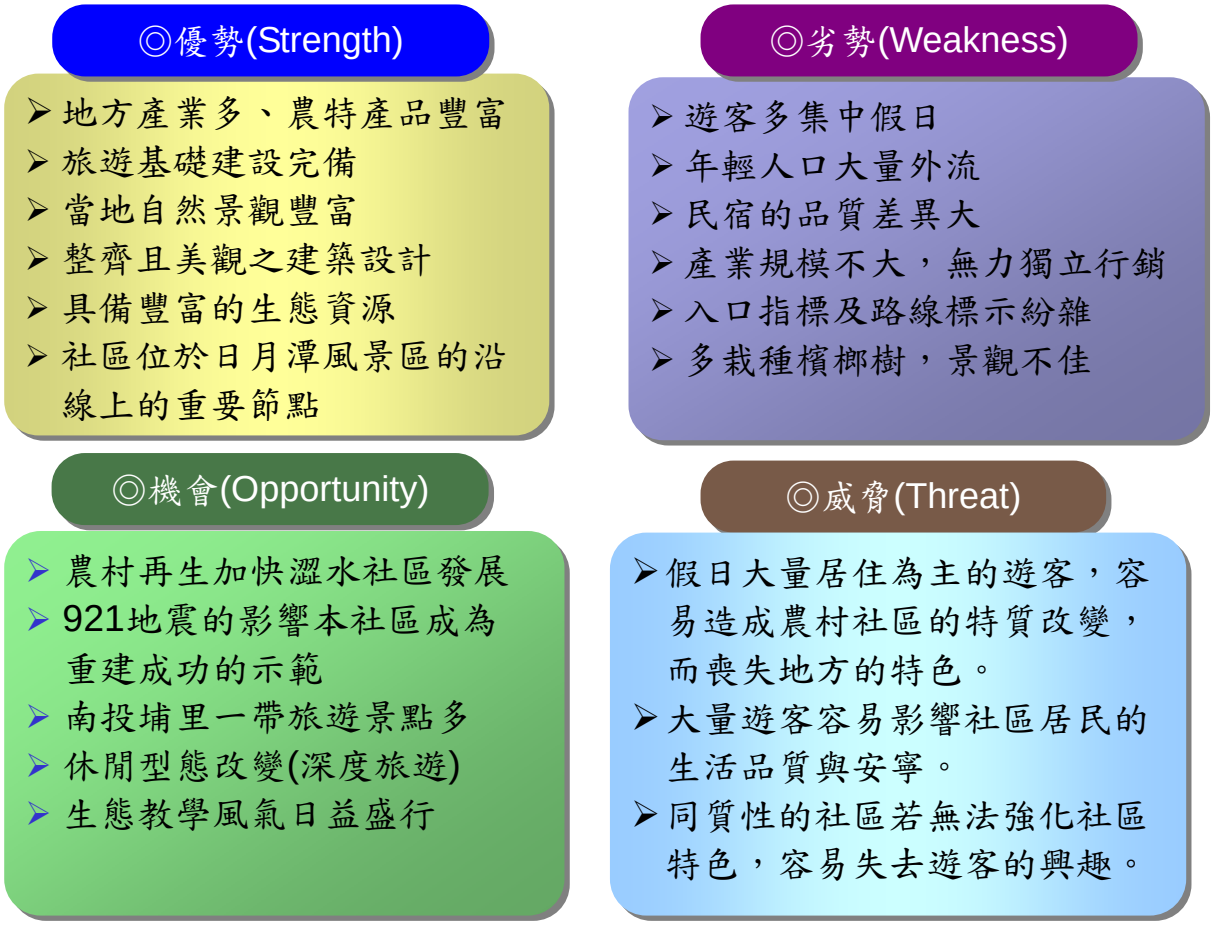


圖 5-1 SWOT 分析示意圖

5.2 限制發展區範圍

社區內透過內政部營建署限制發展區劃定原則分析，分別針對生態敏感區、地質災害區、文化資產區、農漁礦資源區、水資源區、森林資源區以及洪患地區等，本社區內透過各劃定原則檢討，發現本社區內均不屬於任一種限制發展區域，表 5-1 及圖 5-2~圖 5-8 所示。

表 5-1 限制發展區域範圍一覽表

限制形態	限制範圍說明	社區狀況
生態敏感區	國家公園區 生態保育區 野生動物保護區 沿海保護區 野生動物重要棲息環境 國有林自然保護區	未有符合相關限制之區域
地質災害區	山坡地保育區 特定水土保持區 活動斷層 土石流危險區 崩塌地	未有符合相關限制之區域
文化資產區	古蹟保護區 自然保留區 風景特定區	未有符合相關限制之區域
農漁礦資源區	礦區 水產動植物繁殖保育區	未有符合相關限制之區域
水資源區	水質水量保護區 水庫集水區 水庫蓄水範圍 地下水管制區 飲用水水源水質保護區與飲用水取水口之一定距離內之地區	未有符合相關限制之區域
森林資源區	森林區	未有符合相關限制之區域
洪患地區	洪水平原限制發展使用分區 防洪區 海岸防護區 河川區	未有符合相關限制之區域

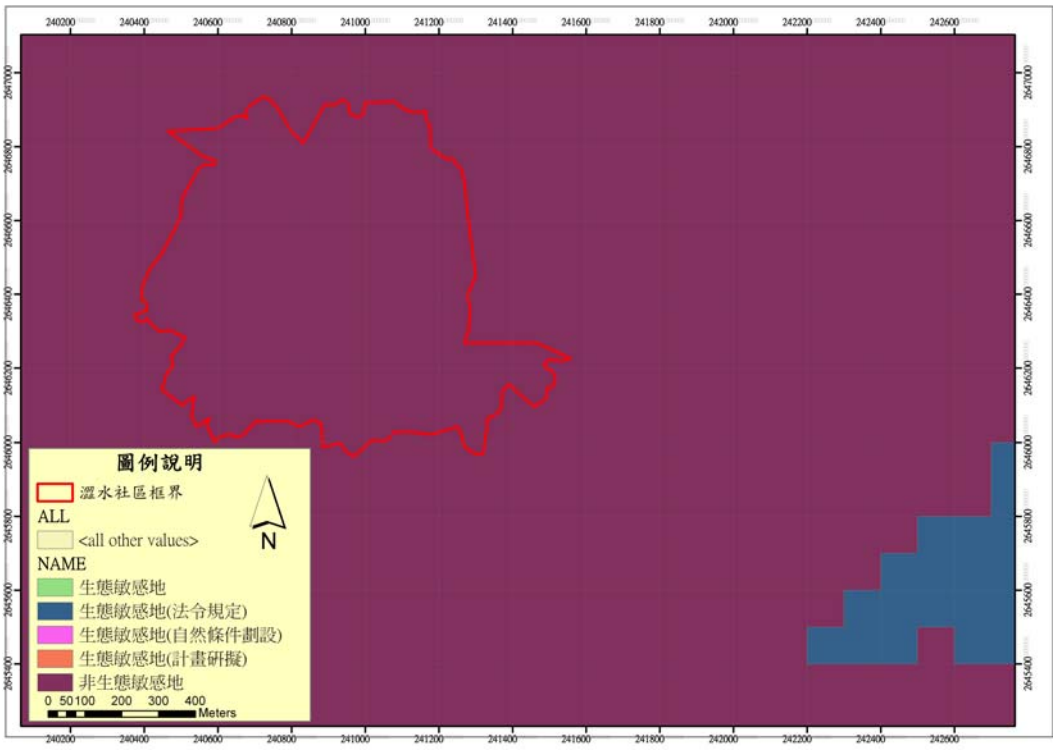


圖 5-2 生態敏感帶示意圖

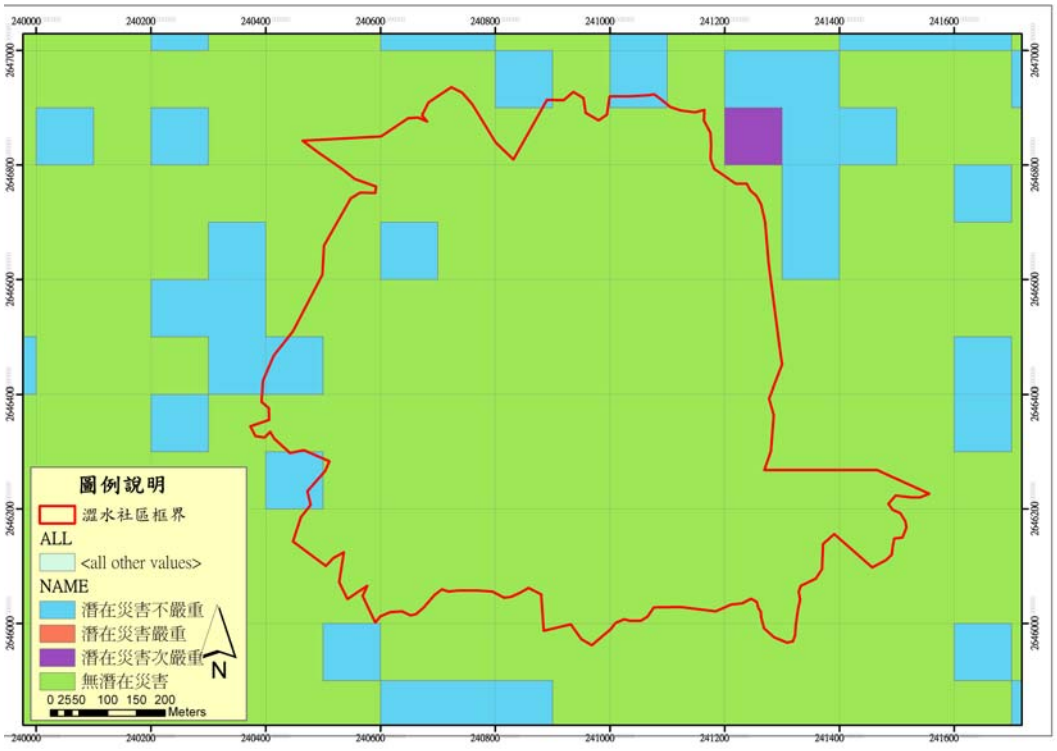


圖 5-3 地質災害區示意圖

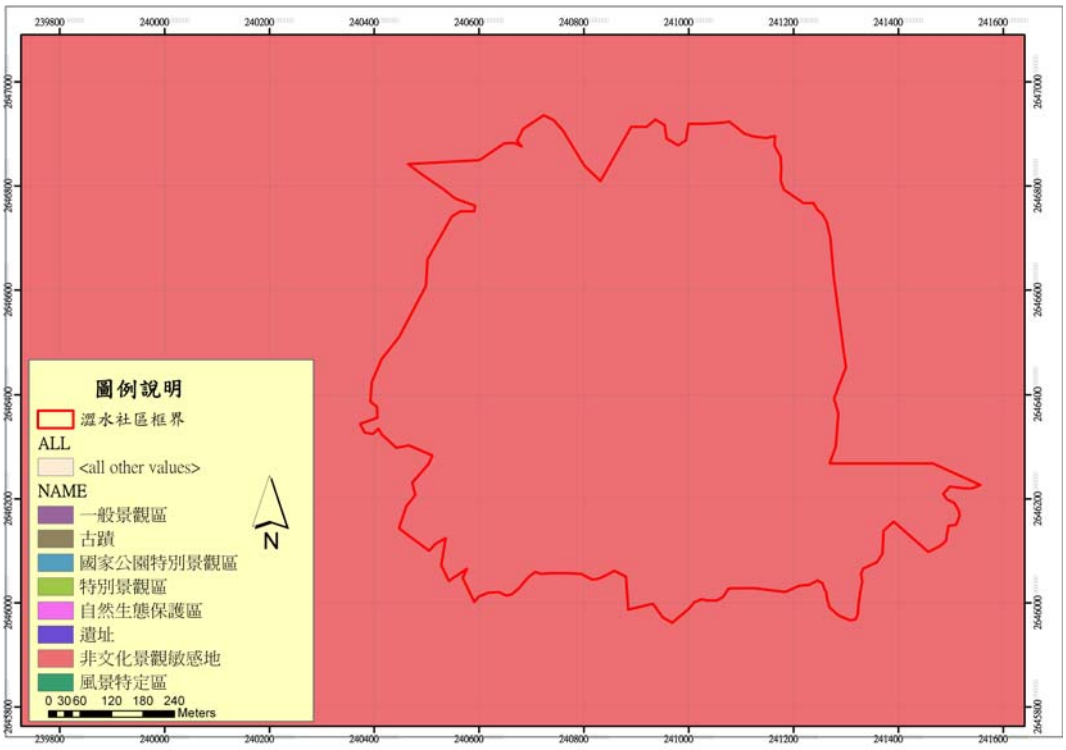


圖 5-4 文化資產區示意圖

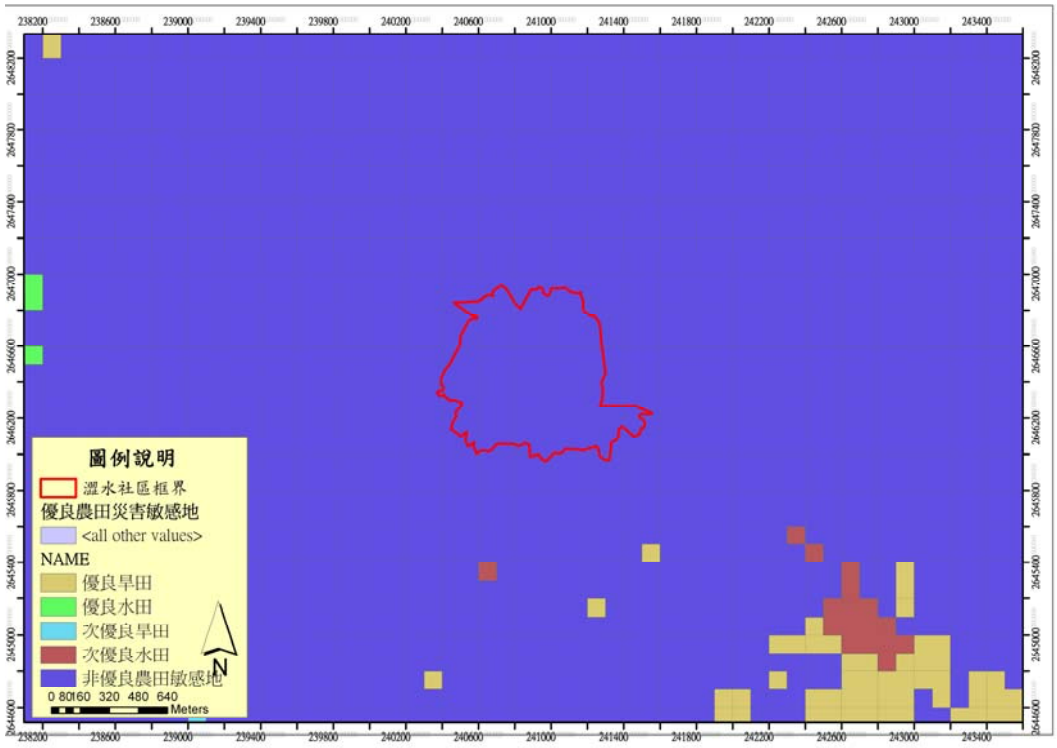


圖 5-5 農漁礦資源區示意圖

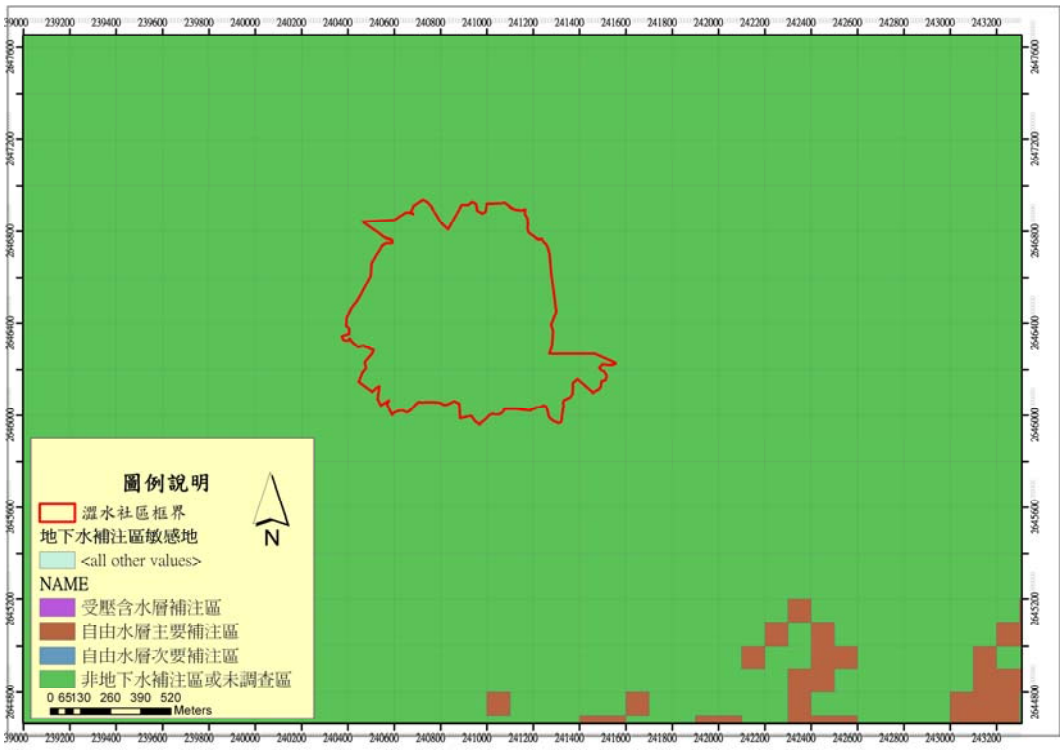


圖 5-6 水資源區示意圖

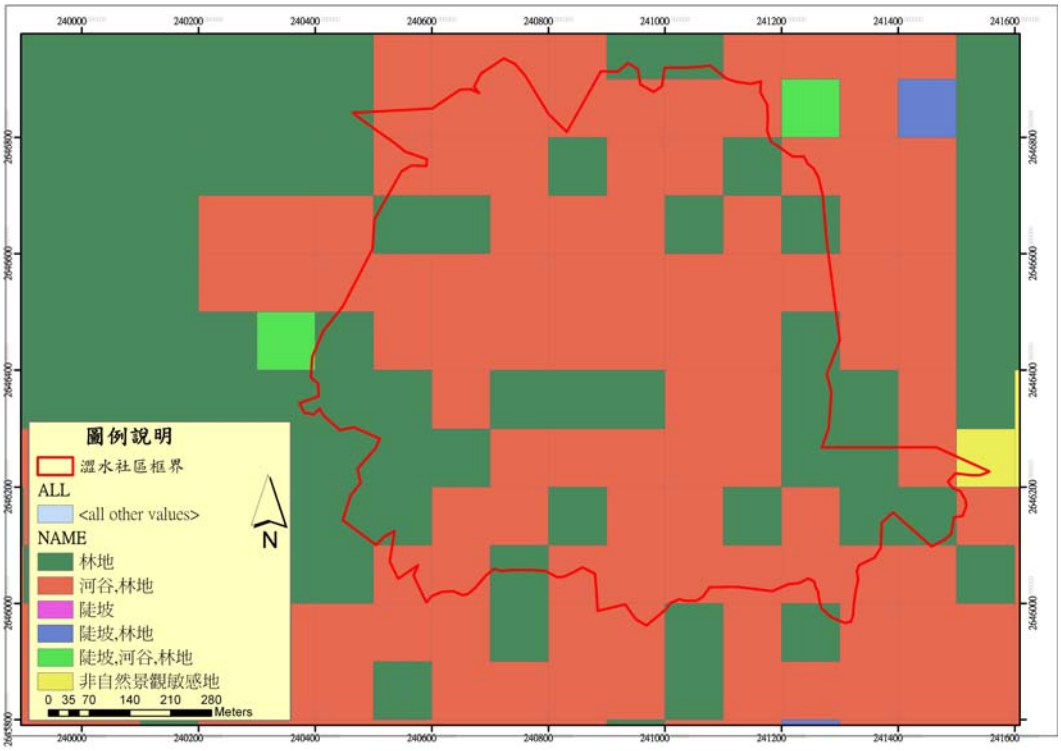


圖 5-7 森林資源區示意圖

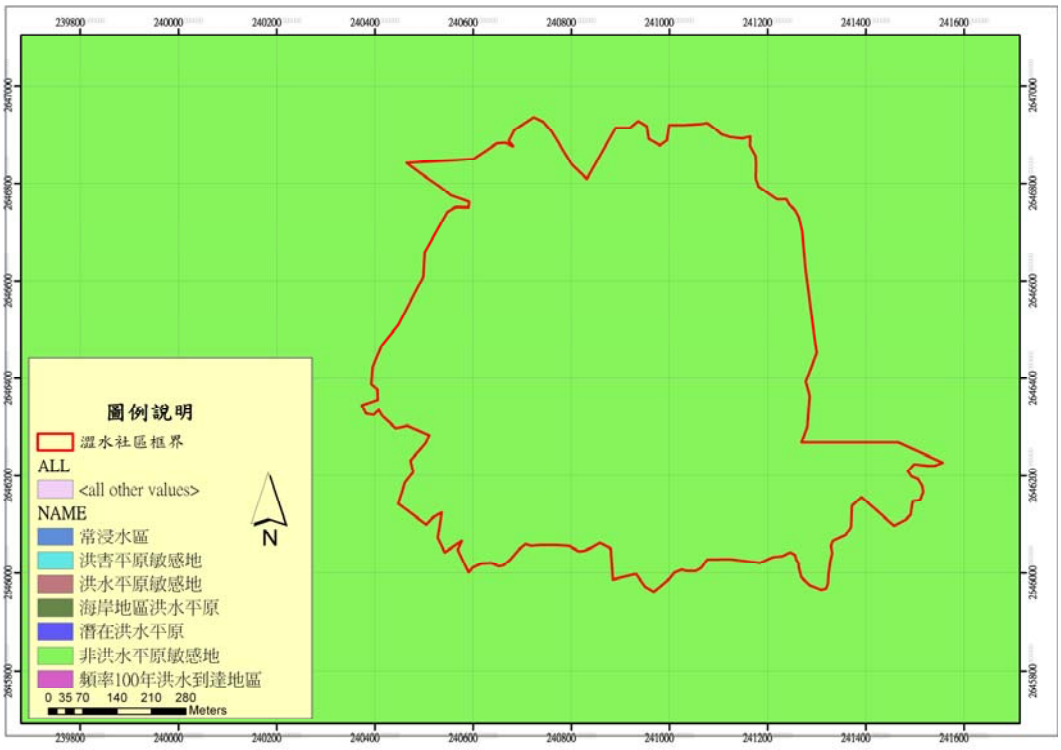


圖 5-8 洪患地區示意圖

然而以社區永續發展的目標下，讓社區的生活、生產與生態達成和協共處的環境，因此應對於社區的生態廊道制定出社區生態的敏感地區。

5.3 課題與對策

根據基本資料調查結果顯示，澀水社區鄉村風貌特色與產業發展方向是呈現一體兩面的，不論是在生活、生產及生態等三個面向均以『喝紅茶、玩陶土、體驗生態』為主軸，阿薩姆紅茶、陶工藝品以及特殊自然景觀均是當地主要的物產，具有生產及地方指標之意涵，再者加上澀水溪上游的神秘谷，擁有尚未開發的溪谷、森林景觀，生態資源保存相當完整，故為一兼具生態效果之象徵。因此，本計畫藉由當地主要的物產結合三生課題，用以發展澀水地區觀光產業及有建立富麗新農村等作為最終目標，並依據南投縣之交通運輸、公共設施、自然生態景觀、休閒及觀光遊憩、民俗文化等需求標的，分別探討澀水社區三生發展之空間發展課題與對策。

依據 SWOT 分析，澀水社區不是封閉式自給自足的社區，澀水社區需要與外界建立優質的互動關係才是社區生存之道，然而在建立適宜的互動關

係，同時又能維持悠然自得的農村生活和永續的生態環境，乃是澀水社區必須面對的課題，其細說如下：

一、澀水社區發展課題

(一)生活：

1. 如何強化社區人文特色?

2. 如何維持悠然自得的農村生活?

3. 如何建設澀水社區空間的整體性及地方性美學，提升居民的生活環境?

(二)生產：

1. 如何強化澀水社區的產業特質及獨特性?

2. 如何強化體驗性經濟價值及提昇其產品之行銷能力?

3. 如何整合獨立散戶的經營方式，但又能夠保有各別散戶產品的獨特性?

4. 如何有效的引導遊客體驗鄉村風貌，同時又能尊重居民的生活品質?

5. 如何轉變檳榔樹的栽種區域，成為更有經濟價值，並具山坡地使用的安全性與生態性?

(三)生態：

1. 如何強化澀水社區的生態特性?

2. 如何適宜的開發生態旅遊，建立寓教於樂的生活模式?

3. 如何平衡遊客活動與生態保育?

二、澀水社區發展對策

(一)生活：

1. 與居民深度訪談，找尋潛藏人文：

經過幾個月的深度訪談過程，居民從陌生淺談開始，逐漸

轉變成侃侃而談，澀水社區的人文歷史的細節，也逐漸浮現出一篇篇動人的故事，這些社區的文化資料可於文化活化的計畫中，透過活動與鄉土文化課程的設計來呈現，使澀水人本身更了解自己所具備的文化資產，並且可與遊客分享澀水的文化內涵。

2. 整合社區主要道路大雁巷的景觀，創造美麗鄉村視景：

大雁巷事社區重要且唯一的環村道路居民、遊客與車輛均使用此一道路，目前本道路兩側已由多次綠美化工程及居民自主整理，已具景觀道路的雛形，因此需將未整理部份進行整體規劃，期建立悠遊農村生活與觀光兼併的動脈。

3. 提升社區居民的視野，讓居民逐漸了解全球各國對於農村的觀點，以及各國農村的主體性與獨特性，形成該村落的特質，進而能夠發覺自己所處農村的特質，並珍惜這些農村中的文化特性，是讓農村永續發展的重要關鍵，然而這樣的內在提升必須在軟體建設的配合及社區居民的熱情之下才能有其成效。

因此，培根團隊與顧問師扮演著重要角色，在軟體的設計上可深入探討各國之案例並討論其中細節與各種相關的活動、村落動員的方式等。而在本社區的探討中也可藉由研討案例的經驗並設計各種相關活動來找出社區中細緻而動人的特質；這是一個必須深入社區文化當中長期且持續的活動。

(二)生產：

1. 建議由培根團隊及顧問師收集國外重要鄉村產業行銷的案例做為系列課程的主題，介紹給社區居民，並探討澀水社區的發展可能性。

2. 澀水社區之特殊地域性產業應可強調其〝手感〞及〝體驗〞，

例如陶藝教室的教學與體驗活動就是最好的例證，在製陶加工過程中亦可以衍生出其他多樣可親手體驗的活動；他如竹編、茶葉加工…等產業，關於活動的設計上必須透過最了解社區本身的社區組織，來動員社區居民討論產業娛樂化的示範區之適宜性與衍生性的可能方案，因此將這些產業設計出各種體驗活動的方式，並將其生產過程、行銷展示與教學等空間應全面性規劃提昇至不但具有地方特色之目標，更有機會塑造台灣農村產業之典範。

3. 各散戶應強化自我產品的特色，讓澀水的產業有共同的主題，但細節特質不同，雖自行訂價，但需整體以澀水為特色進行共同行銷。
4. 建立澀水社區的入口網站，整合各種產業資訊及地方特色，讓澀水社區成為全球網路家族的一份子。
5. 澀水社區發展協會可帶領居民協調遊客導覽的方式，並制訂導覽計畫，讓遊客參訪有品質居民生活有尊嚴。
6. 檳榔樹佔據森林用地的部分，建議逐漸恢復原有杉木林相，因杉木的成長需二十年以上的時間，因此可由接近目前杉木林的區域開始有計畫栽種，逐漸復育。若杉木林能夠在澀水社區復育成功，可使社區成為森林生態社區的面貌，並可強化生態休閒的旅遊的自然體驗活動。
7. 結合日月潭觀光系統，與鄰近社區相互結合觀光資源，創造豐富地域性特質與多樣性的觀光網絡。

(三)生態：

1. 由於本中心初步勘查與資料收集整理後，已發現本區域的生態物種繁多，已於 2.1.5 之自然生態中說明。

2. 社區核心聚落被兩條溪流包覆，可以整理此兩條溪流兩側，形成親水生態活動的規劃。
3. 澀水社區由於其自然資源豐富，生態物種多樣式及溪流之醞釀，本身即具備生態農村之優渥條件，藉由全面性之規劃，輔導社區未來之建設，以永續性發展為指導原則。
4. 培訓更多的生態解說員，讓社區居民都盡生態保育之力。
5. 建立社區遊客解說中心，並成立社區之生活、生產與生態藝廊，一方面展現社區特色，另一方面可讓遊客寓教於樂。
6. 建議培根團對未來能以相關之永續發展為澀水社區之發展課題。