

# 由港口白榕園適度開放論公有資源之活化使用

◎林業試驗所恆春研究中心・王相華 (hhwang@tfri.gov.tw)

## 緣起

林業試驗所恆春研究中心港口工作站內有一株生機盎然，佔地約3,000平方公尺的大白榕，為目前恆春半島已發現覆蓋面積最大的白榕，故當地居民多稱呼港口工作站為「白榕園」。臺灣出生的國際導演李安以《少年Pi的奇幻漂流》一片榮獲奧斯卡影展2013年最佳導演獎，該片部份片段曾以大白榕為場景，引發民眾想進入白榕園參觀之風潮；雖然白榕園並未對外開放，但來電(或電子郵件)詢問是否可參觀之民眾多不勝數，導致恆春研究中心管理同仁相當大的困擾。由於港口工作站目前只配屬1名技工及1名臨時人

員，負責該站之育苗和環境維護管理工作，且現有設施尚無法滿足遊客服務之需求，例如化妝室空間不足、遊客動線及休憩、解說等尚無完整規劃等。在此情形下，如貿然開放恐導致安全管理不足、遊客服務不佳及珍貴資源被破壞等問題，故經內部討論後決定暫不對外開放，並導引民眾至同樣擁有白榕景觀的鄰近「恆春熱帶植物園」參觀。

白榕園為公有珍貴自然資源，且具有發展為生態旅遊及環境教育場域之潛力，故宜思考在管理單位自身人力、財力不足下，是否有可能結合其它機構及民間資源，在適當的合作及管理架構下活化此一公有資源。



港口工作站位於屏東縣滿州鄉港口村，鄰近佳樂水風景區及港口溪出海口(王相華 攝)



港口白榕一樹成林的壯麗景觀(王相華 攝)

## 適度開放策略之研議

在策略擬定前，先採用SWOT分析為工具，針對白榕園現況進行探討，以釐清內部的優勢、劣勢及外部的機會及威脅，用以構思是否適宜對外開放？以及如要開放其策略為何？

就內部狀況而言，白榕園及其周邊區域確實蘊含豐富資源，可提供為生態旅遊與環境教育之基地為其優勢，但同時有管理人力及經費不足之劣勢有待克服。就外在環境之機會而言，白榕園位於墾丁國家公園範圍內，遊客量多，且國家公園管理處積極輔導在地的港口社區，推展生態旅遊與綠色產業，若能導入在地政府機關(國家公園管理處)及民間(港口社區發展協會)資源，合作推動環境教育，應可解決管理人力及基礎公共設施建設經費不足之問題，並與在地社區建立合

作關係，亦可降低單一授權的圖利爭議。

今(103)年3月，墾丁國家公園管理處正式發函，希望能與本所合作輔導港口社區推展環境教育工作，在本所黃裕星所長支持下，雙方於今年4月份簽訂「輔導港口社區於白榕園推展環境教育工作」之合作協議，預計在今年度由墾丁國家公園管理處先行改善白榕園對外開放所需之必要基礎設施，並由雙方共同開設課程，進行港口社區解說員培訓及認證，待上述工作完成後再進行參與白榕園生態旅遊暨環境教育課程遊客之導入。有關於僅開放港口社區發展協會經訓練、認證之解說員，收費帶領遊客進入白榕園，是否會有圖利特定組織、人員之疑義？茲因港口社區發展協會為白榕園所在地港口村民所設立，經屏東縣政府審查合格之民間發展協會，輔導在地社區發展對環境友善之特色產業本應是政府單位的職

表1 採用SWOT分析探討港口白榕園適度對外開放策略

內部優勢 (Strengths)	內部劣勢 (Weaknesses)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 港口白榕佔地廣大、生機盎然，確有其開放價值。</li> <li>2. 除白榕外，港口工作站尚有熱帶植物資源培育、植栽展示等豐富人文及自然資源。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 管理人力不足。</li> <li>2. 基礎公共設施不足。</li> </ol>
外在機會 (Opportunities)	外在威脅 (Threats)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 白榕園位處於國家公園範圍內，旅遊客群大。</li> <li>2. 墾丁國家公園管理處積極輔導在地之港口村發展生態旅遊。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 若無完善之規劃，導入遊客恐造成白榕及周邊環境破壞及引發公共安全問題。</li> <li>2. 若以授權或委託社區發展生態旅遊型式對外經營，恐有圖利爭議。</li> </ol>



本所與墾丁國家公園管理處簽署之合作協議(部分內容)

責之一，實不宜採取過度保守的思考與作為。

參與生態旅遊及環境教育遊客的導入，有可能對白榕及周邊環境造成破壞，並引發公共安全問題之潛在威脅，應在遊客導入前先進行完善之規劃，例如進行人數總量管制、限制訪客的行走動線、不可踐踏大白榕及其周邊區域之土壤、不可丟棄垃圾等。針對白榕之保護最重要的是帶隊解說員「環境永續及生態保育意識」之培訓，即帶隊解說員不應只做解說工作，也必須肩負環境保育宣導及遊客行為管理的責任，故培訓課程應特別著重此一觀念之宣導與實踐。

### 結語

圖利百姓是政府單位的天職，尤其當其對象是一般民眾、在地社區，而非特定廠商、私人時。政府單位應採行更積極、有效的作為，克服內部的劣勢及外部的威脅，運用內部優勢及外部的機會，為民眾的利益及在地社區的發展努力，而非僅著眼於內部的劣勢及外部的威脅，採取多一事不如少一事、多做多錯、少做少錯的保守心態。

當然，任何新任務的推動必定會遭遇一些困難，過程中也必須經常和相關單位溝通協調，但是只要能確認目標，努力執行，經一段時間的協調、運作，多可創造價值、達成使命。⚡



「環境永續觀念及生態保育意識」應列為解說員培訓之重點(王相華 攝)