

## 禽流感對動物福利蛋品發展的影響

鄭智翔、蘇晉暉

為提升台灣民眾對動物福利的認知，改善籠飼蛋雞的處境，社團法人台灣動物社會研究會自 2012 年起，輔導有意轉型成「友善畜牧」的農民，逐步發展動物福利蛋品。根據台灣動物社會研究社所於 2017 年 3 月 17 日更新的第 18 版「市售動物福利雞蛋指南」顯示，目前計有全場放牧的飼養系統 11 家、有機生產 2 家及全場室內平飼 3 家，透過公告的市售動物福利雞蛋指南，可提供消費者購買籠飼雞蛋以外的選擇。

### 何謂動物福利雞蛋？

傳統籠飼的蛋雞飼養方式，由於活動空間狹小，蛋雞無法表現其原始的自然行為，例如築巢、棲架、覓食及砂浴等。歐盟於 2012 年起已禁止境內農民以傳統格子籠（battery cage）的方式飼養蛋雞，並立法規定所有市售雞蛋必須依照飼養條件的不同，進行明確的標示，例如籠飼雞蛋（caged eggs）、平飼雞蛋（barn eggs，室內平飼）、放牧雞蛋（free-range eggs，除室內房舍外，提供蛋雞額外的戶外活動空間）或有機認證（certified organic，放牧加上有機飼養）等。近期國內動保團體以「解放蛋雞」為訴求，呼籲速食界龍頭的麥當勞，應該制訂時程，全面改用動物福利雞蛋。此外，動物福利團體還指出，所謂的豐富化籠飼，只是歐盟人道飼養的第一級，第二級是平面飼養，最高等級則是自然放牧。即使雞隻住的空間大小從 A4 大小的格子籠變成榻榻米大小的豐富籠，從小籠住 4 隻雞，到大籠住 40 隻雞，蛋雞仍擺脫不了籠子。在國外，即便蛋雞脫離籠子的束縛，動保團體對於飼養於室內平飼條件下的「非籠蛋」（cage-free eggs）仍因無法確認蛋雞飼養環境的優劣，又或者蛋雞只是移轉到室內飼養，仍有密度過高、受困於室內的疑慮。因此，自由放牧仍被認為是最佳的飼養方式，除能有室內禽舍讓雞產蛋、休息、躲避威脅外，更提供室外活動空間，讓雞可自由進出，到果園或農地覓食、砂浴、奔跑，滿足自然行為與需求。

根據行政院農業委員會公告之「雞蛋友善生產系統定義及指南」，動物福利蛋品在雞隻活動面積、棲架、巢箱及戶外空間等方面，需符合以下標準：

1. 豐富化籠飼友善生產系統：
  - (1) 籠內每隻雞活動面積應達 750 平方公分以上，且每籠總面積應達 2,000 平方公分以上。
  - (2) 雞籠內最低高度應達 35 公分以上，且高度 40 公分以上之區域應達籠底部面積 60%以上。
  - (3) 雞籠內應設置巢箱供雞隻使用。
  - (4) 每隻雞應有長度 15 公分以上之棲架。
  - (5) 籠內應提供磨爪設施，與塑膠草墊等可誘發雞隻扒地覓食自然行為之設施。
2. 平飼雞蛋友善生產系統：
  - (1) 雞舍內每隻雞活動面積應達 800 平方公分以上，但已於雞舍外提供雞隻在床面或地面上自由活動者，不在此限。
  - (2) 每 7 隻母雞應提供一個以上之巢箱，或每 120 隻母雞應有 1 平方公尺以上之巢

箱面積，並能供所有雞隻自由進出產蛋。

(3) 每隻雞應有長度達 15 公分以上之棲架，且棲架水平間隔應達 30 公分以上。

### 3. 放牧雞蛋友善生產系統：

(1) 雞舍室內及戶外提供雞隻地面自由活動，並提供適當之棲息設施。

(2) 雞隻放牧仍應提供雞舍，雞舍內每隻雞活動面積，及戶外活動區設置之無牆開放式遮蔽設施面積，合計應達 800 平方公分以上。

(3) 每隻雞應有長度 15 公分以上之棲架，且棲架水平間隔應達 30 公分以上。

(4) 每 7 隻母雞應提供一個以上之巢箱，或每 120 隻母雞應有 1 平方公尺以上之巢箱面積，並能供所有雞隻自由進出產蛋。

(5) 每隻雞戶外活動區面積應達 1,600 平方公分以上。

(6) 雞舍通往戶外活動區應具有高 45 公分以上，寬 1 公尺以上之通道。

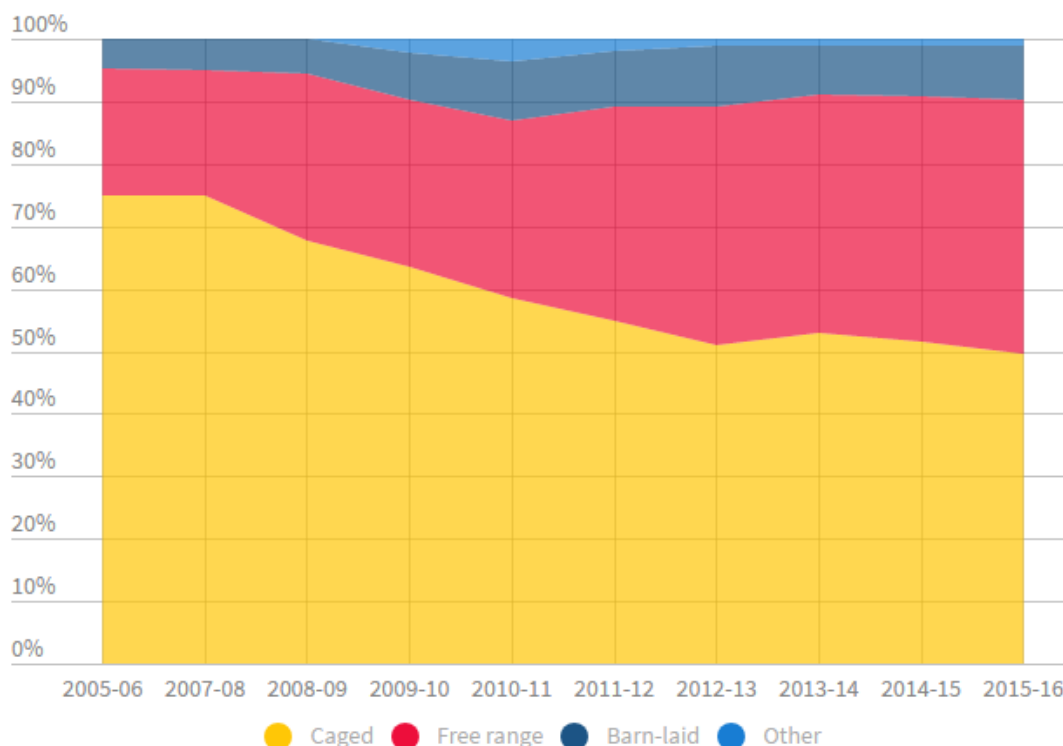
(7) 飼養場地應排水良好，並避免周圍有害物質之污染。

(8) 戶外活動區應提供遮棚、樹、灌木、茅草與其他可以保護、供逃避掠食者及惡劣氣候之遮蔽或遮陰設施。

(9) 前款遮蔽或遮蔭設施，應方便雞隻使用；且遮蔽設施之結構應堅固，並可保護雞隻不會受到惡劣氣候傷害。

## 動物福利雞蛋的發展概況

根據行政院農業委員會 2016 年第 4 季畜禽飼養調查統計結果顯示，國內蛋雞飼養場數為 1,788 場，飼養量約 3,927 萬隻。台灣每年生產約 67 億顆雞蛋，佔畜牧總產值約百分之十，主要仍以籠飼方式飼養。反觀近年來在其他國家，因民眾對於飼養肉牛可能造成環境中的溫室氣體濃度上升，可能影響環境永續性的關注，加上素食族群的逐漸普及，民眾消費雞蛋做為蛋白質來源的情況有上升的現象。不僅如此，許多國家對放牧雞蛋的消費數量，亦有逐年增加的趨勢。在澳洲，2009 年籠飼雞蛋占市場的近 70%，但目前則是 49%。在這段時間中，放牧雞蛋之銷售額上升到了市場的 40%。歐盟國家對放牧雞蛋的需求也很高，根據美國國家農民聯盟 (National Farmers Union, NFU) 的資料顯示，過去 25 年來，各國對放牧雞蛋的需求顯著增加，現在英國超市銷售的雞蛋中，約 56% 是來自於放牧雞蛋；在歐盟，放牧雞蛋則約佔歐盟雞蛋總產量的 14%。相較於籠飼雞蛋，消費者願意對放牧雞蛋支付更高的價格，在澳洲，每顆籠飼雞蛋的售價約為新台幣 8.3 元 (每打雞蛋 3.24 美元)、放牧雞蛋的售價則約為新台幣 13.8 元 (每打雞蛋 5.40 美元)；在歐盟，相較於穀倉飼養的室內平飼雞蛋，戶外放養的放牧雞蛋在市場上，通常能以高於 15-20% 的價格銷售，德國家禽產業組織 Marktinfo Eier und Geflügel 指出，消費者支付每個平飼雞蛋約為新台幣 3.9 元 (每 10 個雞蛋 1.26 美元)，放牧雞蛋則約為新台幣 5.9 元 (每 10 個雞蛋 1.92 美元)。



澳洲籠飼與非籠飼雞蛋產業的比例變化圖

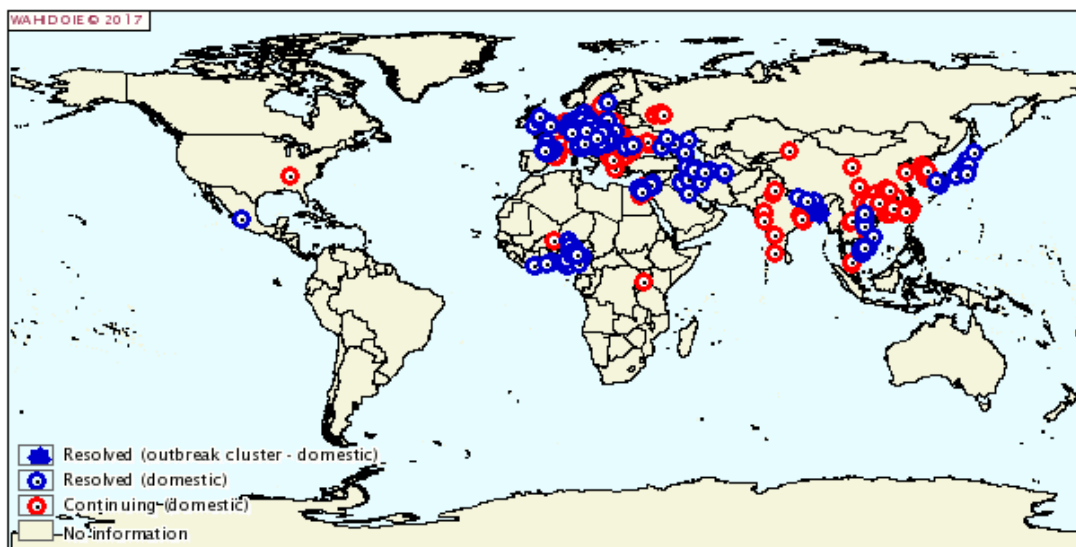
資料來源：澳大利亞蛋品有限公司 ([www.aecl.org](http://www.aecl.org))

(引用自雪梨先驅晨報) (<http://www.smh.com.au>)

### 禽流感對放牧雞蛋產業的衝擊

根據世界衛生組織 (world health organization, WHO) 資料，2016 年 10 月發佈第 1 例高病原性禽流感的報告，從那時起，歐盟各地的商業生產場和小型農場，共爆發了 700 多起案例，且禽流感以驚人的速度傳播。除了影響歐洲的 18 個國家外，H5N8 病毒株在亞洲、非洲和中東等地發現。在中國，高度致病的 H7N9 病毒株，造成超過 169 人的死亡。為了控制疫情，歐盟建立禽流感的預防區域，並依獸醫法令規定，要求放牧生產業者以「確保家禽健康」為由，將原本飼養於戶外的家禽，暫時性安置於室內飼養。此舉無異嚴重打擊了放牧雞蛋產業，因為在歐盟要將產品標示為「放牧雞蛋」，必須遵守嚴格的動物福祉規定，包括家禽必須持續接觸戶外自然區域、食物與飲水，以及低的飼養密度等。歐盟的獸醫法令要求將家禽移入室內飼養，已迫使生產者必須將市面上原有張貼為「放牧雞蛋」(free-range eggs) 的貼紙，全數更改為「室內平飼雞蛋」(barn eggs)，生產者因而損失原有標示「放牧雞蛋」所產生的 15-20% 溢價。此外，生產者為確保移入室內的家禽在動物福利的標準，要付出額外的勞動力與成本。標榜販售放牧雞蛋的零售商，以及以放牧雞蛋為烘焙原料的廠商，面臨供貨短缺與庫存不足的問題。從農民、食品生產商、零售商到消費者，供應鏈上沒有一個部分沒有體會到高致病性禽流感肆虐的不利影響。媒體以「放牧雞蛋產業會在禽流感的壓力下破滅嗎？」(Will the free-range egg industry crack under the strain of avian flu?)、「MEPs 警告：禽流感可能阻止放牧雞蛋的生產」(Bird flu could halt free range egg production, warn MEPs) 及「禽流感終結了放牧雞蛋」(Bird flu puts an

end to free range eggs)為題，描述禽流感對放牧雞蛋產業所造成的困境。令業者雪上加霜的是，按歐盟法令規定，如果家禽在室內飼養的時間超過 12 週，那麼即便日後回到戶外放養，雞蛋也不能再以「放牧雞蛋」的形式做販售。歐洲農民聯盟（SOPA-COGECA）與歐盟蛋雞包裝商和零售商，要求歐盟委員對放牧雞蛋生產商採取救濟措施，尤其是針對「室內飼養超過 12 週不得再以放牧雞蛋標示」的這項規定，然而產業界的努力沒有成功，荷蘭和德國已經被迫將所有「放牧雞蛋」正式降級為「室內平飼雞蛋」，只能期望在 4 月底前，能夠解除禽流感的疫情控制措施。



2016/10-2017/04 禽流感疾病爆發圖

資料來源：世界動物衛生組織（[www.oie.int](http://www.oie.int)）

歐盟在 2016-2017 年冬季爆發禽流感的國家

國家	首例爆發日期	病毒型
奧地利	11/10/2016	H5N8
保加利亞	12/22/2016	H5
克羅地亞	11/10/2016	H5N8
捷克共和國	01/05/2017	H5N8
丹麥	11/11/2016	H5N8
芬蘭	11/25/2016	H5N8
法國	07/13/2016	H5N1
	07/11/2016	H5N2
	11/28/2016	H5N8
德國	11/10/2016	H5N8
	01/24/2017	H5N5

希臘	12/23/2016 01/27/2017	H5N8 H5N5
匈牙利	11/04/2016	H5N8
愛爾蘭	01/10/2017	H5N8
義大利	12/30/2016 01/11/2017	H5N5 H5N8
荷蘭	11/11/2016 12/15/2016	H5N8 H5N5
波蘭	11/07/2016	H5N8
葡萄牙	02/01/2017	H5N8
羅馬尼亞	11/29/2016	H5N8
斯洛伐克	12/29/2016	H5
斯洛維尼亞	01/12/2017	H5N8
西班牙	01/11/2017	H5N8
瑞典	11/23/2016	H5N8
瑞士	11/10/2016	H5N8
英國	12/17/2016	H5N8

資料來源：美國農業部海外農業服務 ([www.fas.usda.gov](http://www.fas.usda.gov))

### 他山之石-禽流感對我國家禽產業發展的省思

此時歐盟各國的放牧生產者，正殷切期盼因禽流感而設立的疫情控制措施得以解除，讓原先以「確保健康」為由暫時安置的家禽，得以重新回到戶外。近年來我國政府為了防範家禽與野鳥、候鳥接觸，以提高禽舍生物安全目標，規範非開放式禽場為主要養殖方式。針對此項政策，有學者認為，透過控制養殖模式以隔絕家禽場間互相傳染，可提高管理及疾病的控制效果；抱持相反意見的學者則認為，台灣的養殖密度太高，加上養禽場距離馬路近、人車進出頻繁，採取非開放式禽場的飼養方式，禽場感染的風險可能更高，且一旦爆發疫情就會無法控制。大多數的人都認同，給予充足陽光及適當運動的家禽，比飼養於室內的家禽來說，通常會有較大的體型、更良好的羽毛外觀，以及較佳的健康狀況。未來針對不同飼養型態的家禽事業，站在生物安全、成本效益、動物福祉、消費者需求以至於國家政策等方面，是否能夠發展出多贏局面的方向？如同我國動物福利蛋品處於起步發展的階段，家禽產業也正面臨許多困境的轉捩點，期盼在各界眾志成城的努力下，我國家禽產業能有更美好的明天。