

專輯
社區林業

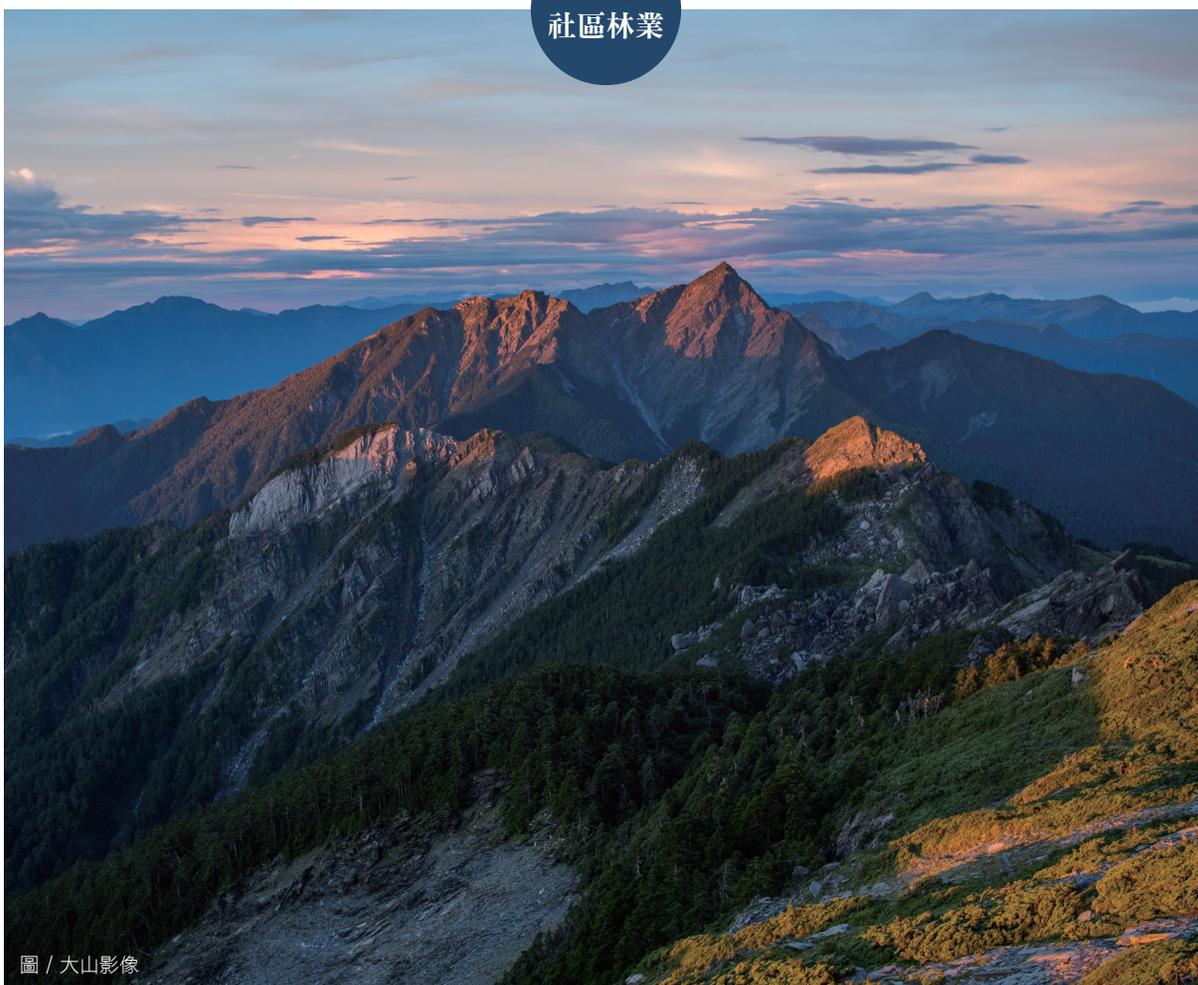
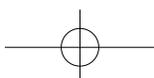


圖 / 大山影像

由社區原鄉部落走入山林 山林巡護在臺東

文、圖 | 賴欣怡 | 臺東林區管理處林政課技正 (通訊作者)
吳文雄 | 臺東林區管理處知本站主任
葉明璋 | 臺東林區管理處林政課課長

臺東林區管理處轄管區域從中央山脈跨越至海岸山脈，包含臺東縣全部及屏東縣少部分國有林班地，並自2003年起接管縣府所管轄之區外保安林及2006年起接管財政部國有財產署林地。狹長形的範圍包含了海洋到山林各種生態環境，除孕育多樣化的物種、生態棲地外，也孕育了多元族群及特殊的文化。這些社群或部落範圍，多數鄰近或位於國有林地範圍內，多元文化的特性，在林業及保育的經營管理方面亦是一種挑戰。



臺東林區管理處（以下簡稱臺東處）轄管區域從中央山脈跨越至海岸山脈，包含臺東縣全部及屏東縣少部分國有林班地，劃分為關山、延平、臺東、大武及成功等5個事業區，共253個林班，面積計226,392.75公頃。另外，自2003年6月30日起接管縣府所管轄之區外保安林 3,033.89公頃及2006年起接管財政部國有財產署林地面積約7,717.84公頃，總計面積為237,144.48公頃，佔臺東縣總面積67.47%。

狹長形的範圍內包含了海洋到山林各種不同的生態環境，除孕育多樣化的物種、生態棲地

外，也孕育了與這片土地相互依存的多元族群及特殊的文化。除閩南、客家、外省族群外，還有布農族、阿美族、卑南族、排灣族、魯凱族、達悟族及少數平埔族（噶瑪蘭族）。這些多元族群分布的社群或部落範圍，多數鄰近或位於國有林地範圍內，臺東處轄內多元文化的特性，在林業及保育的經營管理方面亦是一種挑戰。

因應國際保育趨勢開始重視在地族群或社群的傳統知識及管理系統，尤其是在《原住民族基本法》公布施行後，原住民族土地、自然主權的認同及原住民族相關傳統文化、祭儀等內涵的尊重，與林業經營相關的法規，如《森林法》、《野生動物保育法》等，也都有所調適修正。除在法規層面的調適及修正，在林業現場的經營管理作為，也朝著重於與在地社群及部落的互動。

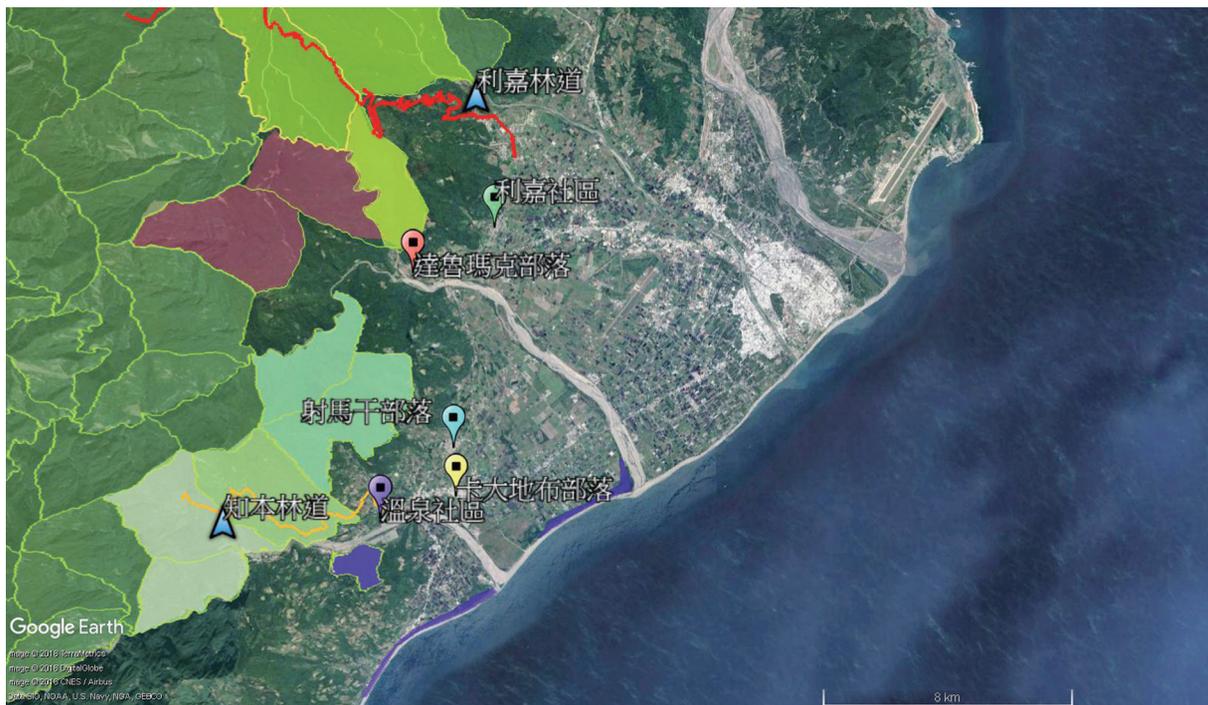
林務局從2002年3月推動「社區林業計畫」，社區林業的理念即是著重由在地社群或社區民眾來參與森林資源經營，與林業機關共同分擔



臺東林區管理處山林巡守隊隊旗及臂章。



2017年臺東區域植樹活動上臺東處社區山林巡守隊授旗大合照。（圖／臺東林區管理處 林弘基）



山林區域聯防－知本站社區巡護的範圍。

經營發展和維護管理責任並分享執行成果。希望透過計畫的參與，能讓民眾們對林務單位的印象不再停留在砍樹、造林、巡山等刻板印象上，也希望能降低林務單位與民眾間之對立與糾葛，建立夥伴關係及促進生物多樣性保育與森林永續經營。

由社區林業走向山林巡護

臺東處轄管23餘萬公頃，目前僅有87位巡山員分攤巡護，平均每位巡山員需要肩負2,700多公頃的巡視區域，相當於105座大安森林公園，除林野巡視外尚須辦理各項林業現場工作執行，責任十分重大。廣大的生態環境孕育了豐富且多樣化的物種及生態資源，轄內共有10處依照不同法源規劃的自然保護／保留區，面積為130,347公頃，佔總管轄面積之57.46%（3處自然保留區、3處自然保護區、4處野生動物自然保護區）。其中5個保護區屬單一物種

保育，面積皆小且地處偏遠，其餘為保護生物多樣性及森林生態系而設。其中又以大武山自然保留區為最大的保護區，面積廣達47,000公頃。這些保護／保留區及周邊區域同時也是許多原住民族分布生活的傳統領域。

早期保育思維是以黃石公園模式（將人排除在外）為主，在保護／保留區及資源相關法規的限制下，並未完善地將在地社群或部落的文化及需求考量在內，以致在現場的林業經營管理上也面臨到許多衝突及挑戰。如：2008年發生在知本國家森林遊樂區卡大地布部落狩獵爭議，建立與在地社群或部落的夥伴關係已是臺東處刻不容緩且重視的一項工作。

臺東處自「社區林業計畫」推動之初，即積極輔導各社區與部落依照各自的意向及需求，分別執行自然資源、森林保護或森林育樂等不同篇章的計畫。早期的林業計畫多半著重在資

源及文化調查方面，自2006年起，關山工作站及成功工作站輔導轄內的5個原住民社區（布農族的紅葉、桃源及南溪社區；阿美族的都蘭及都歷社區）成立巡守隊，以部落及鄰近森林區域或林道為主，開始執行森林保護篇的巡護工作，轄內社區與部落參與國有林地山林巡護的互動關係也慢慢建立起來。

為加強森林巡護並有效遏止盜伐案件發生，林務局訂定了「結合社區加強森林保護工作計畫」並於2012年2月8日正式啟動，以社區林業開始的山林巡護工作，也自2011年度開始轉型為「結合社區加強森林保護工作計畫」，第一個參與的社區即是利嘉社區，利嘉社區從2011年度12月起開始參與試辦計畫，並執行山林巡

護工作至今仍未間斷，更於2015年得到國家永續發展獎的殊榮。而在利嘉社區的帶領效應之下，鄰近的部落社區也陸續加入臺東處山林巡護的陣容。從2012年正式啟動至今，已有15個社區與部落加入（如表1）。

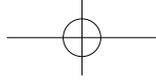
部落參與山林巡護的個案

目前社區參與臺東處山林巡護區域以協助自然保護／保留區、保安林地、重要林道、貴重木分布區域（牛樟、七里香）、盜伐採及傾倒廢棄物熱點等區域巡護為主。社區巡守隊除協同臺東處防範查緝盜伐、濫墾及舉發林政案件外，也協助災後山區道路簡易維護清理、巡護區域的垃圾及燃料移除等工作（如表2）。

表1、臺東林區管理處輔導轄內社區與部落參與山林巡護統計表（自2006年起至2018年止）

| 社區 | 年度 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|------------------|----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 紅葉社區 | | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | | | | | | |
| 桃源社區 | | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | | | | | | |
| 南溪社區 | | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | | | | | | |
| 都蘭社區 | | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | | | | | | |
| 都歷社區 | | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 三民社區 | | | | | | | | | | | | √ | √ | |
| 小馬社區 | | | | | | | | | | | | | | √ |
| 利嘉社區 | | | | | | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| 美農社區 | | | | | | | | | √ | √ | √ | | | |
| 卡大地布部落 (知本社區) | | | | | | | | | | | | √ | √ | √ |
| 射馬干部落 (建和社區) | | | | | | | | | | | | √ | √ | √ |
| 溫泉社區 | | | | | | | | | | | | √ | √ | √ |
| 達魯瑪克 (東興社區) | | | | | | | | | | | | | | √ |
| 南田社區 | | | | | | | | | | | | | | √ |
| 尚武社區 | | | | | | | | | | | | | | √ |
| 小計 | | 5 | 5 | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 | 2 | 3 | 3 | 6 | 6 | 9 |

註：綠色為關山工作站轄內輔導社區；藍色為成功工作站轄內輔導社區；黃色為知本工作站轄內輔導社區；粉色為大武工作站轄內輔導社區。



其中，近年來最值得關注的是利嘉社區。利嘉社區巡守隊除協助利嘉野生動物重要棲息環境及利嘉林道的巡護外，並協助通報及查緝多起貴重木牛樟的盜伐、盜採案件。因成績斐然而聲名遠播，進而吸引許多機關及社群與部落前來參訪，也連帶地帶動了鄰近的卡大地布部落、射馬干部落、溫泉社區及達魯瑪克部落等，陸續加入山林巡守的行列。

利嘉社區巡守隊

利嘉社區（Likavung，舊稱呂家望社）為卑南族的部落之一，Likavung意指土地肥沃，種地瓜等農作物很肥大的地方。部落位於中央山脈東南山腳下、利嘉溪北側。聚落南臨魯凱族達魯瑪克部落（今日卑南鄉東興村），北與卑南族泰安部落（即大巴六九部落）相距約2公里。利嘉林道原為利嘉社區的傳統獵場及領

表2、歷年本處轄內社區參與森林巡護區域表（自2006年起至2018年止）

| 參與社區 | 族群 | 巡護區域 |
|----------------------------------|-----|---|
| 臺東縣延平鄉紅葉社區發展協會 | 布農族 | 延平事業區第18-23林班 (延平林道、23林班為臺東紅葉村臺東蘇鐵自然保留區) |
| 臺東縣延平鄉桃源社區發展協會 | 布農族 | 延平事業區第15-16林班 |
| 臺東縣長濱鄉南溪社區發展協會 | 布農族 | 成功事業區第56-59林班 |
| 臺東縣東河鄉都蘭社區發展協會 | 阿美族 | 成功事業區第9-11林班 (都蘭山步道) |
| 臺東縣成功鎮信義社區發展協會 臺東縣台部融岸文化教育促進會 | 阿美族 | 成功事業區37、38林班及2514號保安林 (貴重木七里香、盜伐採熱點及防風保安林及傾倒廢棄物熱點) |
| 臺東縣成功鎮三民社區發展協會 | 阿美族 | 成功事業區第39、40林班 (麻荖漏步道、貴重木牛樟分布、盜伐採熱點) |
| 臺東縣成功鎮小馬社區發展協會 | 阿美族 | 2522號保安林 (飛砂防止保安林及傾倒廢棄物熱點) |
| 臺東縣卑南鄉利嘉社區發展協會 | 卑南族 | 臺東事業區第5-10林班 (利嘉林道、利嘉野生動物重要棲息環境及貴重木牛樟分布、盜伐採熱點) |
| 臺東縣卑南鄉美農社區發展協會 | 漢族 | 臺東事業區第4、5林班 (貴重木牛樟分布、盜伐採熱點) |
| 臺東縣卑南鄉溫泉社區發展協會 | 漢族 | 樂山產業道路、臺東第31林班及2517號保安林 (防風保安林及傾倒廢棄物熱點) |
| 臺東縣卡大地布文化發展協會 | 卑南族 | 臺東事業區第30-33林班 (知本林道、貴重木牛樟分布、盜伐採熱點) |
| 臺東縣射馬干青年文化發展協會 | 卑南族 | 臺東事業區第29、30林班 (貴重木牛樟分布、盜伐採熱點) |
| 臺東縣原住民東魯凱文化協進會 | 魯凱族 | 臺東事業區第8、14、15林班 (貴重木牛樟分布) |
| 臺東縣達仁鄉南田社區發展協會 | 排灣族 | 大武事業區49林班、2537號保安林 (旭海觀音鼻自然保留區南田端) |
| 臺東縣大武生活美學協會 | 排灣族 | 2520號保安林及朝庸溪 |



域，近年來該區域因動、植物資源豐富，交通便利易達性高，屢有人為干擾之情事發生。利嘉社區本著對於土地的情感及環境保育之理念，並期待為部落帶來永續發展的機會，從2007年起開始參與社區林業計畫，早期以林道的自然生態資源調查及發展生態旅遊為主，近幾年因牛樟木價格騰貴，山老鼠盜採殘材等情形日益猖獗。利嘉林道因有牛樟木分布，亦為山老鼠竊取森林主、副產物的熱點，社區是通往利嘉林道的重要出入口，社區內亦有當地的警察機關利嘉派出所，若有不明車輛或人士進入山區林道，在山下的社區也會有所警覺。

秉持著守護傳統領域的責任感及重新認識老人家的在地智慧，利嘉社區從2000年起轉型為以社區巡守隊，進行自然資源調查兼具山林巡護工作，在使命及熱情的雙重驅使下，自2011年度起擴大巡護範圍，著重在利嘉林道及利嘉野生動物重要棲息環境的巡護工作，2011年底加入首批參與「結合社區加強森林保護工作計畫」試辦計畫的社區，並延續至今仍未間斷。

隊員說：「我們對山老鼠破壞山林深感痛惡，而維護傳統領域是不可推諉的責任，從巡護中找尋祖先的足跡，重新認識這似熟悉又覺得陌生的地方，利嘉部落 (Likavung) 倚靠著它平安度過幾百年，不容遭受破壞。」

【2017.8林務局世界巡護員日分享—林肯毅】

巡守隊員們除平常日間及夜間的巡視外，於假日期間也會進行加強巡護，另外也會配合地方工作站進行兩天一夜的夜宿林班加強巡護。除了計畫編制的工數外，



利嘉社區巡守隊協助森警及特搜隊深入利嘉林道搜尋失蹤登山客。



利嘉社區巡守隊會同保七總隊第九大隊勘查牛樟盜伐案。



三民社區巡守隊與利嘉社區巡守隊交流及現場參訪。



巡守隊員常自願不支薪配合上山值勤，平日未出勤時，晚間也常三五集結在隊部備勤，如有緊急狀況或可疑人車出入，也會立即通報工作站、當地派出所及森林警察。假日時間進出利嘉林道的人員、車輛眾多，除一般遊客外，也會有登山健行的民眾進入，若發生人員失蹤或山難意外時，巡守隊也會投入參與山難救援及搜尋的行列。

巡守隊內部的凝聚力及動能強大，從參與山林巡護計畫以來，就主動擔負起林班／林道外緣觀測及通報站的角色，也因為向心力強、主動性高，從2011年底成為第一個參與「結合社區加強森林保護工作計畫」試辦計畫的社區。自2011年至今巡護超過2,900人次、不法案件情資通報超過90次，協助林警單位查緝了30件人贓俱獲的盜伐採主副產物案件（查獲人犯計47名，如表3）。

利嘉社區參與山林巡護成果斐然，這樣的成果除了建立了社區及巡守隊員的自信心外，也吸引了鄰近的社區夥伴、檢調機關等單位來此取經，與利嘉社區交流分享山林巡守的經驗，包括：東海岸線都歷部落、三民社區等。鄰近的太平國小也以巡守隊及守護牛樟的故事作為環境教育題材，帶領師生前往戶外教學，甚至監察委員也下鄉來到利嘉社區及親臨利嘉林道參訪山林巡護的經驗，社區巡守隊的核心幹部等，也多次受邀至其他社區部落或機關進行演講授課或專題報告。這樣的互動交流，也為利



監察委員參訪利嘉林道。

嘉社區在轄內輔導的巡護社區中，建立了一個領頭羊的帶動角色。

「與成功信義社區互相分享巡護經驗，除了製作簡報介紹歷年來執行情形，並帶他們到利嘉林道親臨現場，讓他們能更實際巡護的狀況，進行了一場美好的交流分享，希望能帶給他們更有力的支持。」

【2015.12社區巡護成果報告心得分享】

利嘉社區連續多年獲選林務局年度優良模範社區表揚，2015年度配合林務局參加行政院國家永續發展獎行動計畫類評比，以利嘉社區巡護場域作為複審地點，獲得該類第一名肯定。獲獎的榮耀也為這群長期在地方上擔任山林協

表3、利嘉社區巡守隊協助通報及查緝違反違法案件統計表（統計至2018年3月止）

| 年度 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 合計 |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|----|
| 查緝件數（人贓俱獲） | 11 | 7 | 1 | 3 | 5 | 0 | 3 | 0 | 30 |
| 查獲人數 | 20 | 10 | 1 | 4 | 8 | 0 | 4 | 0 | 47 |



臺東地檢署至利嘉林地參訪。

防、辛苦的社區巡守隊員們帶來莫大的鼓勵，也激勵他們能繼續勇往直前。在執行山林巡護的過程中，也有受到族人及外人誤解、冷嘲熱諷及山老鼠威脅等種種逆境，並非都是光采亮麗的一面，但也因為看到大樹遭人盜伐、環境被人破壞的各種情境，讓巡守隊員更想為了保護家園及大樹而繼續努力。在2017年林務局所舉辦的世界巡護員日分享會中，兼任村長及巡守隊隊長的林肯毅以「一群守護山林的憨人」為題的分享，道出這群長期在地方默默協助守護山林的巡守隊員們的心聲。

「讓千年老樹繼續捍衛我們Likavung的子民及世代子孫，這是我們持續努力下去的最大動力！」

展望—山林區域聯防

利嘉社區巡守隊的成果，也對周圍的社區與部落帶來了牽動及影響。從2016年度起鄰近的卡大地布部落（知本社區）、射馬干部落（建和社區）、溫泉社區及達魯瑪克部落也先後加

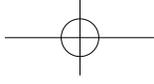
入山林巡護的行列。這些社區與部落所分布的位置，皆緊鄰著國有林地，而這一帶淺山700-800公尺的林地正是貴重木牛樟分布的區域，因為交通方便也成為盜伐採的熱點，而社區與部落巡守隊的投入，正好能補充巡山員人力不足及夜間或假日時間的空檔。

射馬干部落

射馬干部落是從2011年發現部落後山的傳統獵場，因山老鼠盜採牛樟木而山林變色，由部落青年會自主在Facebook發起「守護山林」連署行動。2016年春節期間部落居民發現一棵上百年的牛樟樹被盜伐，立即通報相關單位處理，而臺東處接獲情資後，也在同年2月28日順利逮捕兩位正要以機車載運盜取牛樟木的嫌犯。因為進入射馬干後山的路徑太多，過去在查緝埋伏佈線的效率偏低，有鑑於此，臺東處積極結合當地部落原先的部落青年巡守機制，輔導加入山林巡護的行列。

卡大地布部落

卡大地布Katratripulr是卑南族語為「在一



卡大地布部落獵人轉型成為大武山自然保留區巡邏隊。
(圖/知本工作站 王俊成)



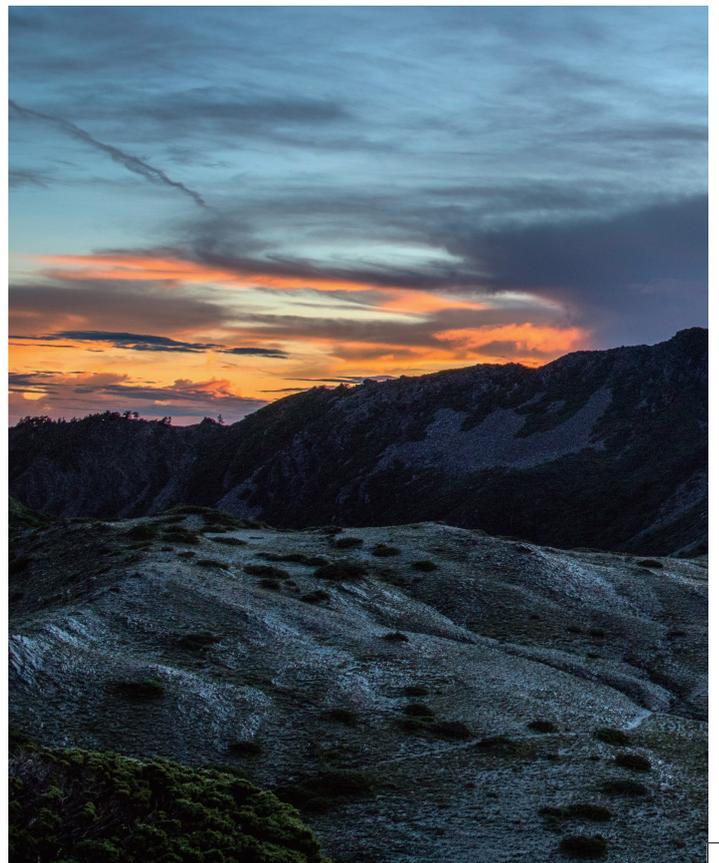
卡大地布巡守隊夜巡時查獲無人犯牛樟竊取案。
(圖/卡大地布部落 林慶福)

起」或「團結」的意思，如同族語的語意，卡大地布部落在文化傳承、主權捍衛等議題上，也表現出十分團結且強韌的力量。部落位於臺東市知本里，與利嘉、射馬干部落同為卑南族的大社。部落族人表示臺東事業區第30-33林班（包含知本林道沿線）原於卡大地布部落的傳統獵場，近年來因為牛樟盜伐、獵場資源分配及文化旅遊發展等議題，部落自主成立巡守隊，並自2016年10月起參與山林巡護工作，尤其是加強夜間巡視，從正式成軍上路不到兩個月的時間，即通報查獲一起牛樟盜伐案，並與姊妹部落射馬干青年會合作，以區域聯防的方式全力防堵山老鼠的入侵。卡大地布部落從2008年大獵祭狩獵事件的衝突角色到2016年主動投入山林巡守的行列，這樣的轉變也令人鼓舞振奮。

回顧在1990年大武山自然保留區成立之初，臺東處也曾輔導卡大地布部落的獵人加入保留區巡護及知本國家森林遊樂區的維護管理工作，雖然這群部落工班的耆老們已逐漸老化及凋零，但現在以部落中壯年及青年組成的巡守隊參與，也承襲長者們的風範，繼續共同守護及保育山林。

溫泉社區

溫泉社區位於臺東縣卑南鄉西南方，是卑南鄉最南端的小村落，面積有160.37平方公里，人口約1,390人，居民主要以閩南人為主，也有少數鄰近建和或知本部落的卑南族人混居於此。因鄰近知本國家森林遊樂區及知本工作站，社區組織與臺東處互動關係良好，社區內早期即





有成立巡守隊，巡守隊的動能十足，常常協助或參與公部門，如：水保局、卑南鄉公所等的志工活動，也曾協助臺東處辦理防火保林演練。自2016年起，臺東處也輔導溫泉社區參與山林巡護計畫，目前協助巡護臺東事業區第31林班、樂山產業道路沿線國有林地及2517號保安林。尤其在海岸保安林的巡護，社區巡守隊也協助非法傾倒垃圾案件的防堵與垃圾清運。

從北端的利嘉社區、新加入的達魯瑪克部落、射馬干部落、卡大地布部落到南端的溫泉社區，一個小型的國有林山區區域聯防陣線儼然成形，未來我們也期待有更多的社區與部落能加入，讓山林保護的防線能更綿密。

結語

結合社區參與森林保護工作計畫，對臺東處的山林巡護、在地保育及原住民夥伴關係是個新的契機，除能解決巡護人力不足的侷限

外，也能凝聚社區與部落居民共識，培養社區自主能力，共同採取行動來保護森林資源，也期望透過這樣的互動關係，慢慢建立起雙方的夥伴關係並朝向資源共管機制的建立。誠如長期研究自然資源共管研究的重量級學者Fikret Berkes所談到的「共管是以分享權力來描述政府與在地社群之間的互動，然而分享權力通常被視為一個合作解決問題的過程，而不是一個共同管理的決策過程的起點或最終結果。」

社區林業山林巡護的合作是一種彼此建立信任及夥伴關係的基礎，在這樣的互動過程中，也給公部門及在地社群都能學習如何從對方的角度來去進行多元化的思考，並從山林現場所浮現出來的議題脈絡，思考後續共同管理的議題。 



圖 / 大山影像