

改善農業季節性缺工

高屏地區農業技術團人力培訓與政策效益

文/圖 蔡文堅

緣起

農業人力培育是本場服務工作重點之一。我國由於農糧產業經營規模小、勞動環境及條件不佳、農工薪資低落等原因，造成青壯年從農意願低、勞動力老化，產生農業季節性缺工問題。為促進並鼓勵國民從事農業工作(含外籍配偶及大陸地區配偶)以紓緩季節性農業缺工，從而補充優質農業人力，活化農業勞動力市場，以解決農產業季節缺工情形。

熱帶果樹缺工作項目

本場於103~104年起進行基礎研究「因應貿易自由化農業人力培育與活化之戰略性研究－熱帶果樹產業社區人力活化運用輔導之研究」、105~106年「農村社區人力活化運用與輔導之研究－以高、屏地區熱帶果樹為例」，探討熱帶果樹產業缺工問題，以農會、合作社、農場主等計173位為受訪對象。熱帶果樹最主要缺工之前四大工作項目依序為採收分級包裝、整枝修剪套袋、疏花疏果及枝條誘引。特別是採收分級包裝、套袋及整枝修剪都有超過20%的受訪者認為重要，顯示在熱帶果樹產業，上述作業是最需要人力支援的項目。(詳如表1)

表1. 熱帶果樹缺工作業項目

缺工作項目	人數	百分比(%)
採收分級包裝	48	27.7
套袋	46	26.6
整枝修剪	42	24.3
疏花疏果及枝條誘引	25	14.5
病蟲害防治	7	4.0
施肥	5	2.9
合計	173	100.0

農業技術專業訓練課程

為達到熱帶果樹技術傳承的訓練目標，本場規劃10天計80小時培訓課程，以戶外實習課程為主約占70~65%，室內課程約占30~35%，授課講師除本場研究人員外，還包括經營熱帶果樹產業有成的農民，如全國十大神農、模範農民、十大績優及模範產銷班的班員，俾讓農業師傅能受訓後即時上工，達成產學無縫接軌。

執行效益

本場於106年率先配合農委會執行「農業專業技術團農業師傅訓練及調度計畫」，經由本場積極溝通協調，最後獲高雄市大樹區農會及屏東縣南州地區農會首肯，願意承接此一試辦計畫，並擔任人力調度平台。農委會並於106年3月召開農業技術團農業師傅解決季節缺工記者會，各縣市取經本場試辦計畫的經驗，最後全面推動解決農業人力缺工的相關計畫，本場在此一計畫扮演重要推手。

一、培訓農業人才，緩解季節性缺工，確保農業產值

改善高、屏地區農村季節性人力不足的問題，於106年1月起由調度單位召募，至107年11月止成立6團農業技術團(包括補徵培訓)，共計培養232位農業師傅(詳如表2)。

至107年9月底平均每月上工農業師傅計有168人，累計服務農場2,616家，每月平均實際派上工天數共計3,115天(詳如表3)。

在農業師傅的投入下，穩定派駐農場之熱帶果樹產業的產值，降低因人力短缺造成的農業損失。以屏東縣枋山鄉愛文芒果為例，若僱不到農工套袋，果實將會受到東方果實蠅危害，失去商品價值每公斤售價僅10元；若僱用農業師傅幫忙套袋，則可確保芒果的品質每公斤售價可達60元，以每位農業師傅每日套袋1,800只，可確保43,200元產值(詳如表4)。

二、考訓合一，提高薪資，技術傳承，留村留農

為保障及提高農業師傅薪資水平，針對已執行完成第一年計畫的農業師傅辦理初級結訓考試，計有111位農業師傅報考，80位農業師傅成績合格授予初級結訓證書。

以已取得初級結訓考試證書離團的農業師傅柯又寧小姐為例，今年38歲，目前留村留農從事金煌芒果栽培管理，於農閒期以日薪1,500元，受僱於竹田鄉許其勝農友，幫忙檸檬的整枝修剪技術工作(圖1)。

農業技術團的農業師傅平均年齡41歲，農業師傅在執行

表2. 高、屏地區農業技術團培訓一覽表

團別	類別	調度單位	培訓時間	農業師傅培訓人數(人)
大樹	新辦	高雄市大樹區農會	106/3/8~8/21	30
南州	新辦	屏東縣南州地區農會	106/3/8~8/21	30
六龜	新辦	高雄市六龜區農會	106/7/3~7/14	35
屏北	新辦	屏東縣農會	106/7/3~7/14	30
恆春	新辦	屏東縣恆春鎮農會	106/12/4~12/15	20
大樹	補徵	高雄市大樹區農會	106/12/8~12/21	12
南州	補徵	屏東縣南州地區農會	106/12/8~12/21	12
六龜	補徵	高雄市六龜區農會	107/5/7~5/18	15
屏北	補徵	屏東縣農會	107/5/7~5/18	19
燕巢	新辦	高雄市燕巢區農會	107/5/14~5/25	29
合計				232

表3. 高屏地區農業技術團上工情形統計表

團別	平均月上工師傅人數(人)	累計服農場家數(家)	月平均實際上工天數(天)	期間
大樹	29	623	547	106/4~107/9
南州	30	488	595	106/4~107/9
六龜	34	737	707	106/8~107/9
屏北	30	430	641	106/8~107/9
恆春	19	223	347	107/1~107/9
燕巢	26	115	278	107/6~107/9
合計	168	2,616	3,115	

表4. 愛文芒果在農業師傅補足缺工的效益表

類別	套袋數(8小時/人)	產量(公斤)	單價(元/公斤)	產值(元)
缺工	-	720	10	7,200
農業師傅	1,800只	720	60	43,200



圖1. 柯又寧(左1)農業師傅上工情形

年度計畫期間，經由每年約1,920小時實務工作，累積多樣作物的田間栽培管理經驗，有些農業師傅於年度計畫結束後雖離團，但其中46.15%離團農業師傅選擇留村留農(詳如表5)。

目前農村僱工的平均時薪約130~140元，而農業師傅平均時薪約141~152元，希望未來農業師傅取得高級結訓考試證書後，平均時薪能提高到185元以上。(詳如表6)

三、訪視農場主、調度單位及農業師傅，溝通了解並解決問題，相關訪視資料整理如下：

(一)農場主對農業師傅的評價

106~107年本場主動安排10場次訪視行程，農場主認為農業師傅很認真、肯學占80%；會給農場主好的產銷建議，每天動作愈來愈快，持續進步占67%；不好用，自行請辭、遲到早退、偷懶不適任占5%。

(二)共通性問題

農場主一致肯定政府推動、培養準農業師傅計畫，以緩解農產業季節性人力不足的問題，惟規定農業師傅在同一農場只能服務3個月，無法培育出管理的專業人才，希望政府能調整。以上問題業經向農委會反應後業已修正農業師傅在同一農場服務的時間可延長為6個月，以符合農場主的需求(圖2)。

(三)深化農村社區家庭倫理孝悌文化

此外，原在都市打拼的農村青年，因本農師傅培訓計畫，返鄉從事農務工作，除可緩解農村社區季節性缺工，可就近照顧年邁親人與年幼子女，盡享天倫之樂，也讓農村社區再現活力。如農業技術大樹團劉小姐，於幫忙農場主農務工作之餘，還能兼顧罹病的婆婆，如偶遇緊急狀況，也可就近關心處理(圖3)。對農村社區家庭倫理孝悌行為，具有潛移默化的作用，進而對農村社區淳樸文化產生正面效應。

表5. 農業技術團農業師傅離團留農統計表

團別	離團人數(人)	留農人數(人)	留農比例(%)
大樹	23	10	43.47
南州	21	8	38.09
六龜	17	6	35.29
屏北	17	12	70.59
合計	78	36	46.15

表6. 農業師傅時薪統計表

高雄市	平均時薪(元)	屏東縣	平均時薪(元)
大樹	145	南州團	148
六龜	141	屏北團	152
燕巢	142	恆春團	149
平均時薪	143	平均時薪	150



圖2. 陳吉仲主委訪視農業師傅上工的情形



圖3. 劉蕾蕾農業師傅上工又需近照顧罹癌的婆婆