

## 二、未來臺東農業發展

### (一) 地方政府觀點

1. 臺東縣農業資源空間整體發展構想及空間配置計畫（年份未詳）針對臺東縣的地區特性，提出未來臺東縣農地資源發展之願景、議題與策略。在願景方面，以生產、生活與生態三大主軸，分別規劃「純淨優質新農業」、「養生休閒新城鄉」與「萬物共榮新天地」三大願景，以達成「以有機遵古、優質、創意、加值、低污染產業為發展方向」、「建構優質生活產業帶，營造養生休閒適居城市」與「低度開發、萬物共生，維持傳

統、自然的城鄉風貌，確保東部珍貴自然景觀資源」的目標。值得參考的是其 SWOT 策略分析（如表 1），最後並擬定農業空間發展之空間策略如下：

- (1) **重要農產業（茗葉（花））應予面對，適度輔導。**
  - (2) 強化特色農業，塑造品牌特色。
  - (3) 發展純淨農業（例如稻米、茶葉、特殊蔬果等），進行市場區隔。
  - (4) **結合地區優勢，發展海洋（深層海水）農業。**
  - (5) 改善農業生產結構，農業精英留鳥築巢。
  - (6) 加強國土保育復育，強化防災防洪。
  - (7) 國土保育地區及農業發展地區之劃設，應取得適度平衡。
  - (8) 保存自然景觀，低度開發，維護特色。
  - (9) **創新研發科技，發展健康養生農業。**
  - (10) 發展休閒農業，創造景觀花園，營造優質環境。
2. 因應臺灣經濟與社會產生的鉅大變化，以及整體空間結構相應顯著改變的趨勢，臺東縣政府為了臺東之永續發展，以總體的觀點，透過整體規劃的方法，進行「2015 願景臺東發展策略規劃」，以確立未來發展之新願景，並將縣政發展目標施以計畫作為與轉化，形成發展策略與管理方案。其結論與農業相關之項目如下：
- (1) 建議臺東縣的永續發展方向，可以「全球養生休閒度假縣」為未來的願景定位，並以「樂活首都年假聖地」、「美學立縣藝術大縣」、「健康城市永續發展」為三大發展主軸方向。
  - (2) 在永續發展的前提下，建議臺東縣經濟之發展可朝五大產業進行之：觀光度假產業、**有機休閒農業**、優質生活產業、文化創意產業及**海洋生技產業**。
  - (3) 在有機休閒農業方面，在慢活、慢食有機飲食與慢遊的新趨勢下，如果再透過生產規模的擴大及生產成本的降低，以城鄉總體營造的方式去宣傳與行銷，有希望將臺東縣打造成「**有機休閒農業之縣**」，使臺東成為健康有機農產品的同義詞。

(4) 在新興產業方面，則可善加利用地區資源條件以及產業特色，積極發展**深層海水**加工、關聯產業與再生能源產業等之研發或生產，而打造臺東成為國際水準的「海洋生技研發重鎮」。

## (二) 農改場觀點

1. 林（2011）<sup>(6)</sup>敘述臺灣東部特色產業現況及產業發展未來願景，期望特色產業能在當地穩定地成長茁壯。文中指出具有東部特色之農作物包括小米、洛神葵、樹豆、山蘇、杭菊、荖花荖葉、紅藜、番荔枝、枇杷、臍橙、晚崙夏橙、金針菜及原住民特色蔬菜（包括糯米團、臺灣藜、紫背草、月菜豆及蘭嶼木耳菜等）等。並條列如下之特色產業發展未來願景：包括(1)強化作物健康管理，提升產品品質；(2)維持優良品質純度；(3)有用成分分析及加工產品開發；(4)結合文化產業；(5)配合休閒農業。惟類似詹（2009）<sup>(14)</sup>所言，特定農業經營區的類型過多，不能突顯在地農業的競爭優勢且其規劃缺乏整體考量，因此慎選策略性的亮點產業頗值得深思。
2. 林與周（2010）<sup>(5)</sup>敘述臺東地區有機產業現況、產業發展上的瓶頸、解決對策以及未來願景，期望有機產業能在該地穩定地成長。其中臺東有機產業發展上的瓶頸包括：(1)高溫多濕環境，作物栽培管理成本偏高；(2)有機集團栽培觀念待提昇；(3)公有土地承租耕作模式，影響農民投入有機栽培意願，及(4)交通不便，農產品運輸成本高。同時林與周(2010)<sup>(5)</sup>也提出臺東有機產業之推動策略與展望如下：(1)從心靈的建設開始，推動本地區之有機農業教育；(2)加強有機栽培技術研究，提昇經營管理效率；(3)組成作物有機生產技術服務團，輔導有機集團栽培（尤其有機村）；(4)推動有機農產與畜產加工品；(5)以休閒農業帶動有機產業之發展。

表 1. 臺東縣農業發展 SWOT 策略分析

內在優勢	內在劣勢
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 低度開發，鄉鎮風貌保存完整，自然景觀維持良好。</li> <li>2. 倚山面海，地形地質景觀優美。</li> <li>3. 森林生態資源豐富，保存臺灣僅有的原始林，野生動植物資產珍貴。</li> <li>4. 全縣工業污染少，空氣品質優良，是發展有機、生態農業及相關產業的理想地帶。</li> <li>5. 部份農產品頗具重要性及代表性，品質良好獨步全臺。（農業平均產量雖然不高，但部分農產卻頗具重要性，如稻米及釋迦便是極具代表性的作物，品質獨步全臺。稻米，則以臺東的池上、關山最負盛名；特用作物以茶、蔗、蠶業等較著名；果品以釋迦最具代表，年產量居全臺第一。荖花與荖葉的產量與產值也是全臺第一。）</li> <li>6. 海洋資源豐富，有流向穩定的黑潮經過，海岸地形有平滑且急速下降的海床，具備發展海洋農業之重要條件。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 颱風侵襲，地震頻繁，焚風，土石流、沙塵暴等自然災害多。</li> <li>2. 災害頻率甚高，對農產及觀光遊憩活動影響層面大。</li> <li>3. 地勢阻隔，交通不便，本島東西發展落差明顯，與西部縣份的發展落差逐年增加。</li> <li>4. 位處臺灣本島最邊陲的縣份，地方產業基礎條件極為薄弱，加上幅員廣大，距離主要消費市場遙遠，導致產業發展政策無法具體落實，整體的產業環境極待改進。</li> <li>5. 產業人才不足，市場狹小，產業發展瓶頸極待突破。</li> <li>6. 人口外流及老化現象十分嚴重，勞動力更顯不足，形成地方發展的障礙。</li> <li>7. 全縣面積雖然廣大，但中央山脈與海岸山脈占據廣大面積可耕種土地或發展用地有限。</li> </ol>
外部機會	外部威脅
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 國人生活水準提高，對健康、食品安全的消費觀念已具概念及接受度，對發展有機、純淨農業有正向助益。</li> <li>2. 世界回歸自然、崇尚天然藥物熱潮，有利藥用植物的種植與發展。</li> <li>3. 臺東縣具豐富經濟價值之藥用植物資源，且我國具備發展中草藥之科技條件。有助於臺灣種植與發展原生特有種且高經濟價值藥用植物。</li> <li>4. 國人休閒時間增加，國內觀光旅遊市場活絡，觀光休閒人次增加。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 農業是臺東主要的產業，本縣農業面臨生產環境及國外農產進口壓力，整體發展面臨轉型瓶頸。農產業發展前景嚴重影響本縣縣民生計。</li> <li>2. 國內各縣市皆以發展觀光與休閒產業為主軸，市場同質性高，若無法營造本縣地區特色，恐難與其他縣市競爭。</li> </ol>

資料來源：臺東縣農業資源空間整體發展構想及空間配置計畫分析彙整

### (三)民間觀點

1. 張(2002)<sup>(8)</sup>進行臺東鄉土研究並探討臺東高中職生對地方特產之認知，結果在鄉土景觀與特色、特產與選擇條件及經濟發展方向的想法如下：
  - (1) 臺東縣高中職生在自己居家所在的鄉鎮市與臺東縣中情感上較深刻的均是清新的空氣與自然美景，在人文特色方面，臺東縣高中職生較重視狹義鄉土中的淳樸民風，濃厚的人情味與廣義鄉土的原住民文化。
  - (2) 臺東縣高中職生對於最能代表臺東之特產前兩名依序是：釋迦及關山、池上米。並且覺得臺東特產須具備的條件是：『本地獨有，其他縣市少見』、『地方政府大力推廣，知名度遠達其他縣市』、『栽種歷史悠久，具有文化傳承之意義』。
  - (3) 臺東縣高中職生認為要促進臺東經濟發展，防止人口不斷外流的方法依序是：增加觀光與服務業的就業機會、多設立文教機構如大學、多開闢縣內與縣外之交通線。
2. 依據【2022 花東願景 公民論壇】於2012年2月18日第一次臺東論壇側寫之網頁資料，在農業方面主張臺東的農業發展，必須以土地為主角，友善環境做為發展的方向，因為面對氣候變遷的加劇及石化能源枯竭的挑戰，如何永續發展將是全球的焦點，農業是非常有競爭力的選項。必須真正重視及落實友善土地的農業耕作方式，重新思考農地保存的重要性、水資源及生態的維護，以及種子的保存等，並且逐步吸引青年下鄉，將是發展重點。在此前提下，則首先可在銷售管道的健全與教育的落實紮根兩方面努力。除了已經逐步發展的農民市集，還可建置完備的友善小農資訊，社群支持型農業，教育的部分，如農地參訪列入學校課程內等。
3. 劉(2011)<sup>(17)</sup>在催生臺東縣為全面有機農業一文中，提出「有機不是很高的要求」、「臺東縣全面有機農業不是夢」、「深層海水興農業」及「營造一個可以深呼吸的好地方」等訴求，並認為有機不是最環保的食物生產方式，但總比這四十年來的農藥加化學農業環保很多，而指有機農業

應該是我們現階段環保的可行之道，並倡議「有機農業村」、「有機農業成為國家政策」與「有機咖啡（咖啡是臺東未來的「黑金產業」，目前縣內栽種面積已超過 150 公頃）」。至於深層海水興農業是針對經濟部在臺東知本溪南岸投入約五億元設置深層海水多目標利用模廠，以及農委會知本溪北岸投入近十億元，以抽取深層海水來設置水產試驗所的種源支庫及農漁試驗的預期。惟其也針對土壤與作物，表示深層海水的用法用量仍值得探討，以免造成土壤環境破壞等後果的關切。