

我國植物醫師制度推動現況

蔡馨儀

農業部動植物防疫檢疫署

摘 要

為配合總統食安五環政見及農業部化學農藥減量政策，動植物防疫檢疫署規劃推動「植物醫師制度」，並以「法制作業」、「專區實作」及「教育宣導」等三面向推動。期望透過設立植物醫師法及訂定國家考試，選出專業且經過認證的植物醫師開立簽證，提供全方位植物健康診療服務，朝向植物保護、健康保護及環境保護之目標邁進。

關鍵字：食安五環、化學農藥減量、植物醫師

前 言

全球氣候變遷造成植物病蟲害相改變，農民無法單憑過去防治經驗有效管理，消費者對農產品安全要求日益提升，農民或農企業亟需由專業之植物醫師指導田間作物栽培及病蟲害綜合管理，以穩定作物生產，提升品質。動植物防疫檢疫署（以下簡稱防檢署）推動植物醫師制度主要目的，係藉由設立專法，以具有公信力之國家考試選才，以利提供農民或農企業即時、客製化的植物診療服務，並健全國內植物疫災防控體系之專業人力資源，正確執行植物保護，落實源頭管理，凸顯政府對農產品安全的重視及維護自然生態永續發展之決心。



推動背景

臺灣氣候、環境條件及種植作物種類多元，有害生物多樣性豐富，農民於栽培過程中常需施用藥劑進行即時防治，以確保作物收成。近年來全球氣候變遷造成植物病蟲害相改變，強降雨、乾旱、暖冬等極端氣候發生頻率增加，對於作物主要病蟲害種類、地理分布範圍及好發時間產生明確影響，環境變遷影響物種原棲息環境，導致物種分布範圍改變，農民防治更加不易。經貿國際化、自由化趨勢，及國際旅遊興盛，也提升外來有害生物入侵風險，亟需擴充基層植物防疫人力。

全球食安意識抬頭，且積極推動對環境友善的永續農業，化學農藥減量使用為國際趨勢，國人對於食的安全之要求也越趨嚴格，並逐漸開始重視購買的農產品栽培過程用藥合理性。為達總統食安五環改革方案及農業部化學農藥減量政策目標，防檢署規劃推動植物醫師制度，期望透過訂定「植物醫師法」及「國家考試」，選出經過認證的植物醫師提供專業、即時的服務，以確保生產者收益。

國際推動現況及對我國農業之重要性

植物與動物相同，一樣會因為外在環境劇烈變化或生物、非生物性因子等影響，導致生長不良或疾病發生，嚴重時甚至死亡，而人有人醫，動物有獸醫，植物絕對也需要植物醫師；植物醫師 (Plant Doctor) 一詞非我國獨創，綜觀國際，美國、日韓均已推動多年，且作為我國早期推動此制度之重要參考對象，而聯合國糧食及農業組織 (FAO) 及國際農業與生物科學中心 (CABI) 等跨國組織亦有推動 Plant Doctor，於第一線指導農民執行植物保護相關工作，其角色極其重要。

因慣行農法在國內仍為主流，教導農民精準及合理使用化學農藥，為農政單位重要課題。國內植物保護工作長年僅仰賴有限的公部門人力與大專院校植物保護科系專家協助執行，無法即時回應農企業或農民需求，農民於田間遭遇作物栽培管理或病蟲害問題時，多半自行解決，往往事倍功半，甚至錯失時效。植物保護工作專業度高，未來若能透過專業的植物醫師於第一線提供正確、即時且客製化的安全防治意見，執行農業生產源頭把關工作，可降低消費者食安疑慮，達到「農業三保」—植物保護、健康保護及環境保護的目標。

植物醫師制度推動策略及具體作法

我國植物醫師制度之推動係朝「法制作業」、「專區實作」及「教育宣導」等三面向策劃及推動，於立法作業尚未完備前，透過示範計畫於不同場域導入儲備植物醫師，即時回應農民需求，藉以瞭解市場需求性及執業空間，同時強化教育與田間實務訓練，提升專業能力，及擴大政策面宣導，爭取社會大眾對植物醫師的認同，以加速立法通過。此三面向環環相扣，必須緊密結合、落實執行，方能加速植物醫師制度往前推動。具體作法及推動情形說明如下：

(一) 法制作業

為利機動調度基層植物防疫人力，即時投入防救災應變工作，農業部於 95 年開始研擬專法，105 年將植物醫師納入專門職業及技術人員，106 年至 107 年舉辦公聽會、工作坊及座談會廣納各界意見及凝聚共識，完成「植物醫師法」草案，共計 6 章，包括總則、執業、植物診療機構管理、罰則、公會及附則，其中針對植物醫師專屬業務及執業機構均有明確規定，也強制要求植物醫師於申請執業執照前應加入公會組織，以保障其執業權利並有效管理。

為使「植物醫師法」整體架構更加完整並加速法制工作推展，防檢署於 109 年跨域籌組植物醫師制度推動小組，具體規劃各項重要工作及期程，以落實推動。109 年 12 月農業部召開會議研商化學農藥十年減半行動方案，透過與利害團體深入與談，說明植物醫師制度辦理現況及後續精進措施，各界逐漸重視本法案進展，惟因法案使用「植物醫師」一詞，推動立法過程屢受阻礙。

農業部於 110 年 8 月曾一度修正法案名稱為「植物醫療師法」後重送審查，經行政院召開 3 次草案審查會議，全案於 111 年 4 月審查完竣，並決議修正為「植物醫師法」，惟建請農業部持續跨域溝通。111 年 11 月立法院經濟委員會一讀通過眾委員版植物醫師法(草案)，決議逕付二讀，惟國內相關醫事團體對使用「植物醫師」一詞仍有意見。

(二) 專區實作

農業部自 105 年研擬「植物醫師法」草案同時，即啟動專職儲備植物醫師駐診基層農會理念，建立客製化輔導模式及量能，亦針對草案相關規定進行模擬演練，以檢視是否具體可行，並適度調修。106 年搭配食安五環改革政策計畫第一期計畫之推動，於 19



個直轄市及縣(市)政府導入 21 位儲備植物醫師，提升地方政府對於植物醫師制度的認同與支持；同年底中興大學成立我國第一家具備示範性質的植物診療機構-植物教學醫院，迄今全臺共計有 5 家植物教學醫院配置 10 位儲備植物醫師，除供作在校生實習場域，也設立收費標準，對外營業收費，藉以評估推動植物醫師收費制度可接受範圍，各校推動至今已可有穩定營收，未來可望達自主營運目標。

107 年至 109 年期間，防檢署補助 6 家農企業及農業生產合作社聘用儲備植物醫師，協助企業解決田間栽培管理問題，從業界角度評估市場需求，檢視植物醫師人才的利基。另為精進化學農藥十年減半方案措施及擴大儲備植物醫師服務場域，提升社會大眾對植物醫師制度之認同，110 年起防檢署於全國陸續補助聘用 100 位儲備植物醫師進駐基層農會、鄉(鎮、市、區)公所、農業部試驗改良場所及植物教學醫院，112 年持續補助聘用，除輔導農民正確診斷、精準防治外，也強化植物防疫基層人力，協助推動化學農藥減量及作物有害生物綜合管理(以下簡稱 IPM)等農業部重大政策，同時加強辦理專業人才培訓及強化政策面宣導工作，希冀成功促使「植物醫師法」立法通過。

(三) 教育宣導

植物醫師的核心為植物醫學，包括植物栽培與營養管理、植物生理障礙診斷鑑定、土壤與肥料、有害生物檢測與鑑定、農藥藥理與應用、病蟲草害綜合管理等，其養成屬綜合性全方位訓練，尤其著重田間實務課程，目前四所大學均已規劃專業的整合性課程及融合實務訓練方向推動，提高在學期間田間實務訓練課程比重，落實學用合一，農業部也持續與學校溝通，建請調整納入 IPM、農藥正確使用及使用農藥者個人安全防護等相關在學課程，以與產業接軌預作準備，且畢業生在未來通過植物醫師國家考試後，也能無縫立即投入第一線服務。

搭配法案進程，媒體宣導露出為現階段重點工作，以強化理念溝通，提升社會大眾對植物醫師制度之認同。除過去防檢署於農業區及都會區辦理之各項宣導活動、記者會(圖一)及溝通座談會(圖二)外，配合 110 年擴大辦理之示範計畫執行成果，防檢署於 111 年及 112 年各辦理 1 場次儲備植物醫師成果發表會(圖三)，向外界公開發表及分享階段性重要成果，另錄製儲備植物醫師輔導農民宣導短片及紀錄片，於適當場合推播，擴大觸及層面。



圖一、110年5月10日假雲林縣莿桐鄉農會辦理「植物保護量能暨農藥管理再提升記者會」，宣示推動植物醫師制度決心。



圖二、110年11月25日假屏東科技大學辦理「推動植物醫師制度與溝通座談會」。



圖三、112年6月29日假國立臺灣大學舉辦「112年儲備植物醫師案例分享會」。

結 語

防檢署自 105 年推動示範計畫迄今，已培育超過 100 位儲備植物醫師人才，受輔導農民及用人單位反應佳，推動植物醫師制度，建立專業服務體系勢在必行，且唯有以友善環境的原則永續經營，落實源頭管理，才能改善國內農業生產環境，也是全球農業發展趨勢。防檢署未來仍將持續創造植物醫師職業空間及擴充基層防疫人力，強化國家植物疫災防控量能，並滾動調整在學教育，納入植物醫學核心職能與實務經驗培訓；同時跨域溝通，蒐集各界意見及凝聚共識，落實與社會、業界、學術溝通，與產官學界取得共識，提升植物醫師專業形象及爭取認同，促使植物醫師法早日通過立法，確保植物醫師執業空間，並賦予專業社會責任，嘉惠廣大農民及消費者，凸顯政府重視農業的態度及維護農業永續發展之決心。

Current Status of the Promotion of Plant Doctor System in Taiwan

Xin-Yi Tsai

Animal and Plant Health Inspection Agency, Ministry of Agriculture

Abstract

In line with the President's five-links of food safety policy and the Ministry of Agriculture's chemical pesticide risk reduction program, the Animal and Plant Health Inspection Agency plans to promote the "Plant Doctor System", and to do so in three aspects: "legalization", "agricultural zone practice" and "education and publicity". It is hoped that through the establishment of the Plant Doctor Act and set the national examination, professional and certified plant doctors will be selected to be licensed to provide comprehensive plant health diagnosis and treatment services and to move forward the goals of plant protection, health protection and environmental protection.

Keywords : Five-links of food safety, Chemical pesticide reduction, Plant doctor