

苗栗縣友善環境耕作推動概況

農業部農糧署北區分區 許文昭

一、前言：

近年來國人對於食安、健康及生態永續的觀念逐年提升，有機農業在全球受到各國政府、農民及企業團體的重視與支持，加上 2050 淨零碳排目標，有機農業將成為未來農業發展的重要趨勢。截至 113 年 8 月有機及友善耕地面積約占總耕地面積的 3.34%，其中有機驗證面積為 19,432 公頃（2.47%），友善耕作面積為 6,947 公頃（0.88%）。

96 年 1 月 29 日總統公布《農產品生產及驗證管理法》，正式立法規範有機農產品認驗證制度，規定有機農產品需經第三方驗證機構驗證通過後，並黏貼有機標章始可以有機名義販售；當年的有機驗證面積僅占總耕地面積 0.24%。於 106 年起農委會訂定「友善環境耕作推廣團體審認要點」，我國有機政策開始將遵循有機農業定義的友善環境耕作納入輔導管理及推廣，並將其面積納入有機農業生產面積計算，截至本 113 年 8 月已有 47 個團體取得審認資格。108 年實施《有機農業促進法》，更是帶動我國有機農業加速發展，統計 106 年至 113 年間，臺灣有機農業生產面積相較總耕地面積占比由 1.02% 成長至 3.34%，其中有機驗證面積由 7,569 公頃增加至 19,432 公頃，成長約 2.56 倍；友善耕作面積由 529 公頃增加至 6,947 公頃，成長約 13.13 倍，顯示有機驗證及友善環

境耕作面積持續穩定共同增長。這不僅是政府推動及政策獲支持的結果，更反映了消費者對有機農業農產品的需求持續成長。

本文以苗栗縣友善環境耕作推動概況為例，分別敘述如下。

二、苗栗縣環境概述：

苗栗縣位於臺灣中北部，北邊與新竹縣、市為鄰，南邊隔著大安溪、雪山山脈與臺中市接壤，西濱臺灣海峽。全縣面積約 1,820 平方公里，境內山多平原少，故有「山城」之雅號。因原屬於臺灣雪山山脈西側的沖積扇，不斷受到河川侵蝕，漸漸分割成今日的丘陵、臺地地形，數條河川隨著地勢穿梭其間，形成不同的山川風貌。在地形可分為平原、丘陵、臺地及山脈等 4 種，除了臺地之外，其他地形都非常有規則的由西向東依序排列。

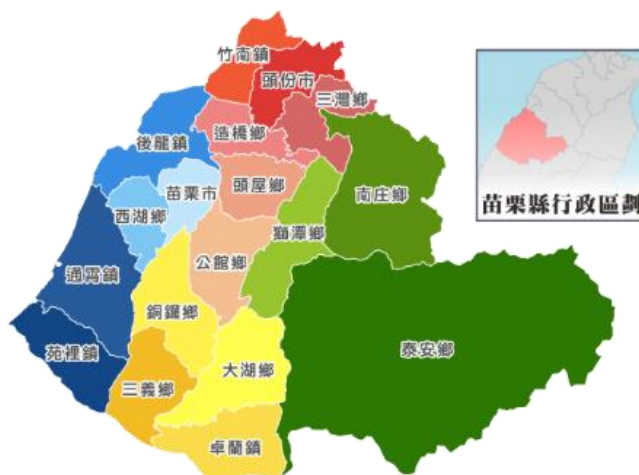
苗栗縣位在北迴歸線以北，年平均氣溫在 20~22°C 之間，沿海的平原地區及鄰近丘陵，是屬亞熱帶氣候，而 1,000 公尺以上的山區，則屬溫帶氣候。雨量的分佈是山區多於丘陵地，丘陵地多於平原，山區均在 2,500 公厘以上，西部沿海 1,200 公厘以上，年雨量約 1,600 公釐，年降雨日數 100~125 天，降雨集中在 5~8 月。受到季風的影響，夏季時吹西南季風，冬季時則東北季風盛行，南端的大安溪、火炎山一帶是臺灣南北氣候的分界線，為冬季季風雨的南界。夏、秋之際的颱風，往往給臺灣帶來重大災害，但苗栗縣受到中央山脈的阻擋，相形之下，受災情形一般較其他地區來得輕微。

苗栗縣由於受到丘陵地形的開發限制，傳統產業以農耕為主，且工商業發展較北邊新竹、南邊台中晚且少，故造就發展有機農業之有利條件。東邊丘陵山區以高經濟果樹為主，如高接梨、甜柿、

巨峰葡萄、柑橘類等，或栽培桂竹林，西邊平原區以短期作物為主，如水稻、甘藷、雜糧等。

苗栗縣山區為全臺桂竹主要分布地區之一，估計面積約有 2 萬 4,000 公頃，桂竹筍為桂竹林之副產物，不論是農牧用地或林業用地均屬合法種植，且生產栽培過程中不需使用化學肥料及農藥，每年於清明節前後氣候條件及濕度適宜時，即可自然生產桂竹筍。苗栗丘陵地區排水良好亦適合油茶生長，油茶喜好溫暖、濕度較高的環境，對環境適應性高，耐旱，耐貧瘠，少病蟲害，栽培面積約 192 公頃，苦茶油是高不飽和脂肪酸高油品，在食用油食安風暴後，國人對苦茶油接受度高於以往。臺灣茶世界出名，不同季節出產不同的茶品，茶樹為常綠木本植物，對於環境的適應力甚強，除過於乾旱或土壤條件不適合外，幾乎在很多地方都可以生長，尤以年降雨量 1,800~3,000 公厘，相對溼度在 75~80% 之間，海拔自數十公尺至二千餘公尺區域尤佳，在適宜的環境下病蟲害少，栽培面積約 257 公頃。苗栗縣多家酪農業已成功轉型為觀光牧場，除帶動觀光旅遊及農村體驗，更帶動乳品的消費量；好的乳品必須有好的芻料，芻料除從國外進口外，因多種芻料作物對於環境要求不高，臺灣本身亦可種植，苗栗縣栽培面積約 240 公頃。

故桂竹筍、油茶、茶樹、牧草等為苗栗縣推動友善環境耕作推動重點作物。



三、苗栗縣友善環境耕作執行情形：

- (一) 苗栗縣農會於 107 年 6 月 29 日通過友善環境耕作審認團體，為苗栗縣轄內第 1 個地區型審認團體，另獅潭鄉農會於 113 年 5 月 7 日亦取得審認團體資格。
- (二) 107 年苗栗縣通過友善環境耕作審認面積約 155 公頃；113 年成長至約 715 公頃(僅次嘉義縣 1,923 公頃、臺東縣 1,091 公頃)，約占全國友善環境耕作面積(6,947 公頃)之 10.29%，另近 5 年增加面積約 560 公頃，增幅約 361%，如下表 1。113 年 8 月全國通過審認友善環境耕作面積共 6,947 公頃，佔全國耕地面積之 0.88%。苗栗縣有機及友善環境耕作面積共 762 公頃，占全國審認面積之 10.29%，占全國耕地面積之 0.09%，執行成果豐碩。

表 1：107-113 年全國及苗栗縣通過友善環境耕作審認面積統計表

單位：公頃

年度	107	108	109	110	111	112	113
全國	2,810	3,905	4,965	5,162	5,863	6,395	6,947
苗栗縣	155	249	371	448	657	685	715

(三) 依照友善環境耕作審認團體審認之面積及作物統計如下表 2，苗栗縣農會為苗栗縣轄內最主要的審認團體，其次為台灣原住民族學院促進會等。進一步分析苗栗縣通過審認之作物別及面積如下表 3，通過審認面積最多的作物為桂竹筍、其他雜糧特作、茶樹等，約占 85.5%，顯示這些作物在苗栗縣為主要的友善環境耕作對象。

表 2：苗栗縣通過友善環境耕作推廣團體、面積及作物統計表

次序	友善環境耕作推廣團體名稱	審認面積 (ha)	審認作物
1	財團法人慈心有機農業發展基金會(TOC)	20.123	水稻、短期葉菜、瓜菜、杭菊
2	台灣原住民族學院促進會	22.144	桂竹筍、雜糧
3	財團法人中華民國瑪納有機文化生活促進會	1.0731	柑桔、油茶
4	中華民國秀明自然農法協會	3.747	茶、柑桔
5	義美食品股份有限公司	6.2752	紅棗、油茶
6	苗栗縣農會	651.1239	桂竹筍、牧草、稻米、油茶、紅龍果、短期葉菜、瓜菜、紅棗
7	台灣品牌農業推廣協會	3.8128	稻米、桂竹筍、柑桔
8	社團法人中華創新改善發展協會	13.454	桂竹筍、柑桔、短期葉菜
9	獅潭鄉農會	18.555	桂竹筍、油茶
10	農業部所屬機關友善耕作試驗田區	22.391	牧草、愛玉、葉桑、油柑
小計		762.699	

註：其中約 47 公頃同時通過友善環境耕作及有機驗證，故單純友善環境耕作面積約 715 公頃。

表 3：苗栗縣通過審認之作物別及面積統計表

作物別	面積(ha)	占全縣通過審認比例(%)
-----	--------	--------------

桂竹筍	402	56.2
其他雜糧特作	190	26.6
短期蔬菜	45	6.3
果樹	40	5.6
茶作	20	2.8
水稻	18	2.5
合計	715	100

四、政策執行成果

農業部為推動新農業政策，積極輔導推廣友善環境耕作，栽培過程中不使用化學農藥及肥料、基因改造生物及其產品等，等同有機農業生產規範，注重生產者與消費者雙方之互信，異於第三方驗證機構驗證制度，並兼顧環境生態及資源永續循環為原則。採行「推廣團體自主管理為主、政府監督為輔」的新作法，嚴格篩選友善環境耕作推廣團體共同推動政策，至 113 年 9 月已通過審認推廣團體共 47 家，輔導面積 6,947 公頃，推動成果豐碩，有目共睹。友善環境耕作不僅為未來農業生產新趨勢，同時可提升農業生產對生態環境及生物保育多元價值貢獻，將與友善環境耕作推廣團體共同努力持續推動，有機農業促進法對友善環境耕作納入管理及輔導，明文規範主管機關對於有機農業應輔導推廣相關措施，用以達到專法扶植友善環境耕作產業成長之目的。

為將友善環境耕作農友納入輔導、共享資源，逐步引導與有機接軌，農業部（前農委會）於 106 年 5 月訂定「友善環境耕作推廣團體審認要點」，秉持「推廣團體自主管理為主、政府監督為輔」

之理念，結合專家、學者及消費者團體代表設置審查小組，嚴選出操作農法符合友善環境耕作原則，並具備輔導稽核管理規範及執行能力之推廣團體，經團體登錄及稽核管理有案之農友，即可認定為友善耕作農友。對於通過審認之推廣團體，會持續追蹤查核團體運作狀況外，並對其友善耕作農友進行田間稽核及產品抽驗，經檢出禁用物質等違規情事一年內累計達 5 次，即廢止該團體之審認資格，藉以監督友善團體及兼顧消費者權益。

五、結語

苗栗縣為山多平地少之縣份，丘陵地形為主要天然屏障，傳統耕作模式以小農為主，氣候上較南部地區溫和，作物病蟲害相較中南部少，以不使用化學農藥、肥料的栽種模式，且對於環境生態永續的農業，將是未來的耕作模式，產品更是消費者優先選擇的對象，在轄內苗栗縣農會及獅潭鄉農會等友善環境耕作推廣團體積極推動下，共同提升生產者與消費者雙方建立更緊密之互信，並兼顧環境生態及資源永續循環，期使苗栗縣成為友善環境耕作之標竿。



圖 1 友善環境耕作桂竹林



圖 2 友善環境耕作桂竹筍



圖 3 友善環境耕作油茶



圖 4 友善環境耕作水稻



圖 5 友善環境耕作丹參



圖 6 友善環境耕作紫錐花