





迎向藍色永續
富山漁業資源保育區的轉型實踐

文 · 圖 廖書賢（台東區漁會總幹事）

二十年前的都蘭灣，曾是東海岸漁業資源的聚寶盆，但在缺乏節制的開發與採捕壓力下，珊瑚礁化為殘骸，魚群聲跡漸稀。那是一個生態與生計雙輸的黑暗期，漁民捕不到魚，遊客見不到生機，原本生氣蓬勃的海域陷入沉寂。

然而，危機正是轉機的起點。2005年，臺東縣政府在台東區漁會提案建議下，公告劃設「富山禁漁區」，正式為這片海域按下了修復的啟動鍵。這不僅是一項法規的頒布，更是一場關於海域治理的觀念革命。從早期漁民對「禁止捕魚」的疑慮與抗拒，到今日社區主動維護環境，富山海域經歷了一場長達近二十年的華麗轉身。如今，它已從枯竭的舊漁場，蛻變為臺灣東海岸最成功的生態保育典範與藍色觀光資產，為沿岸漁業的永續發展寫下了最具啟發性的篇章。

制度基石：劃設背景與科學化分區管理

富山漁業資源保育區之所以能展現顯著成效，關鍵在於其嚴謹的法規演進與科學化的分區管理。這並非一蹴可幾，而是透過 2005 年、2006 年、2010 年及 2012 年等關鍵節點，一步步建構起管理的骨幹。特別是 2006 年台東區漁會與在地漁民、居民共組「台東區漁會富山漁業資源保育管理委員會」，標誌著民間自治力量的介入，讓政策不再只是紙上談兵。

為了兼顧保育強度、資源外溢與民眾利用的彈性，保育區及其周邊海域精準劃分為「核心區」、「永續使用區」與外圍的「緩衝區」。這種科學分區，讓生態復育與漁業利用能在同一片海域中找到最佳平衡點。

社區自治的力量：在地漁會與巡守志工的深度參與

富山經驗最令海洋工作者動容的，莫過於那股「由下而上」的守護熱忱。在臺東縣政府、台東區漁會以及臺東縣富山漁業資源保育地區管理委員會的共同協作下，海洋保育不再是遙遠的公文，而是居民的生活日常。

保育管理委員會成員志工大多是在地居民，甚至不乏昔日以海為生的漁民轉身投入護漁行列。他們深知，唯有海好，家鄉才會好。這些志工的職責涵蓋了廣泛的現場管理工作：高頻率巡守與勸導：每日分班巡視海灘與步道，即時制止觸摸生物、違法捕撈等行為。

潮間帶整治：定期舉辦淨灘與淨海活動。志工們甚至潛入亞潮帶，移除威脅珊瑚生長的棄置漁網。

行政聯繫與協作：定期召開聯繫工作會報，針對巡守發現的問題、違法取締件數以及設施修繕進行檢討，確保管理的即時性。

1 | 鳥瞰富山保育區。
2 | 小龍蝦放流。
3 | 硨磲貝復育。



海底森林與天際廊道：生態資源調查成果

科學數據是檢驗保育成效的唯一真理。根據 2019 年生態資源調查工作成果報告，富山海域的生物多樣性已呈現令人振奮的復甦態勢。首先在珊瑚覆蓋率方面，調查顯示核心區亞潮帶的活珊瑚（硬珊瑚與軟珊瑚合計）覆蓋率已達 45%，屬於「一般」且正朝向「優良」邁進的等級，並以菊珊瑚、軸孔珊瑚與微孔珊瑚為優勢種。在生態多樣性上，富山不僅是珊瑚的家，更是無數海洋生物的避風港：

刺胞與無脊椎動物：紀錄包含 8 科 36 種石珊瑚、1 科 2 種千孔珊瑚及 3 科 9 種軟珊瑚；亞潮帶並發現具生態保育指標意義的硨磲貝。

節肢動物與指標性魚類：礁岩與潮間帶孕育了 15 科 25 種蟹類與寄居蟹等。蝴蝶魚科族群在核心區的密度最高達每 100 平方公尺 6 隻，顯示棲地品質足以支撐珊瑚礁魚類群聚，而豆仔魚與各類雀鯛的回流，更讓海域重現往日喧囂。

海陸交界的生命廊道：區內曾記錄到保育類綠蠵龜上岸產卵，這是對棲地純淨度最直接的肯定。而在天際與潮間帶，魚鷹、岩鷺、白鷺鷥、磯鷸與蒼鷺等季節性候鳥常在此停棲覓食，與岩岸島嶼共同譜寫出完整的沿岸生態系樂章。

漁村共榮模式：使用者付費與地方回饋機制

富山模式最成功的創新意義，在於其打破了「保育必然犧牲經濟」的迷思。富山保育區領先全臺導入了付費入園與專業解說導覽制度，這種「使用者付費」的概念，不僅解決了管理經費的穩定性來源，更透過高品質的現場解說，將遊客從單純的觀光客轉化為支持海洋保護的盟友。

導覽服務與門票的收益建立了完善的回饋機制，直接回饋社區用於發放長者敬老金與在地子弟獎助學金。更重要的是，這種模式創造了大量的在地就業機會，讓原本可能需要離鄉背井的漁民，轉型為專業的生態導覽員或巡守員。他們對這片海的深刻理解，轉化為生動的導覽語言，實現了「海洋、生態、社區」三位一體的永續願景。



永續路上的隱憂：人為污染與自然威脅

儘管富山經驗成果斐然，但管理者仍需誠實面對調查報告與現況中所揭露的隱憂。在 2019 年的調查中，珊瑚礁區仍發現了海飄廢棄漁網，甚至發現龍蝦受困於廢網中，顯示區外廢棄物漂入與潛在違法採捕依然是防不勝防的挑戰。

更值得關注的是陸源污染的威脅。隨著觀光人潮集聚與周邊商業活動增加，沿岸商家與鄰近社區產生的生活廢水排放，若未經適當處理即流入海域，將導致水質優養化，直接衝擊保育區生態。此外，極端氣候帶來的颱風強降雨與土石沖刷泥沙沉積，亦會嚴重影響珊瑚共生藻存續。這些水質與環境壓力的連動，凸顯了嚴格監控廢水排放與持續科學監測的極度重要性。

結語：富山經驗對傳統漁村轉型的啟示

從一片死寂到萬物生輝，富山漁業資源保育區的二十年之路，是一部屬於臺灣海岸的勵志史。它告訴我們，海洋的修復能力是強大的，只要我們給予足夠的喘息空間與制度保障，生命自會找到出口。富山模式最核心的啟示在於，成功帶動了傳統漁業轉型為觀光休閒漁業。藉由將保育區與專用漁業權相結合，發展導覽解說與休閒漁業體驗方案，不僅帶進觀光人潮，更為地方注入產業活水，全面帶動傳統漁村的經濟復甦。

當我們轉變角色，從資源的採捕者轉化為海洋的守護者與休閒漁業體驗的引路人，海洋回饋的，不僅是更穩定的沿岸漁獲產量（溢流效應），更是更高產值的藍色旅遊產業。富山經驗不僅是臺東的驕傲，更是臺灣每一處傳統漁村轉型升級時的最佳明燈。



4 | 海龜野放。
5 | 潮間帶生態導覽活動。
6 | 潮間帶覆網清除。