

臺灣鬼頭刀漁業協會

整合鬼頭刀產業的轉型與立法

文 周培文 · 圖 游忠霖（大山影像工作室）

臺灣鬼頭刀高度仰賴美國市場，2023年曾因未能跟上國際永續規範，面臨市場降級與價格重挫危機。為此產業界迅速整合，成立協會落實數據透明與溯源管理，挽回買家信任。面對未來更高階認證挑戰，民間期盼結合政府力量，透過立法建立長期穩定財務機制，重塑整體競爭力。

國際永續規範驟變，外銷市場面臨嚴峻考驗

鬼頭刀長年為臺灣東部沿近海代表性外銷魚種，近 5 年年均出口量約 2,300 公噸，其中逾 80% 仰賴美國市場。正因產銷高度依賴單一市場，當美國採購端將漁業改進計畫（FIP）列為核心進貨標準時，臺灣首當其衝，未能達標便面臨遭主流通路淘汰的嚴峻風險。

2021 年，國際審查機構漁業進程（Fishery Progress, FP）框架，將標準細分為基礎級與綜合級。綜合級要求供應國全面涵蓋資源評估、生態衝擊與社會責任防範，且每半年進行追蹤審查。臺灣鬼頭刀漁業協會理事長陳春生回憶，制度更迭初期，臺灣因未能及時整合資源，導致評級停留在基礎級。這場落後隨即在 2023 年引發連鎖反應，因未獲綜合級認可，美方買家大幅縮減訂單，導致鬼頭刀產地價從原本每公斤百餘元重挫至 30 餘元的低谷，產業鏈面臨嚴峻挑戰。

為避免根基瓦解，蘇澳區漁會果斷介入，以高於市價 10 元進行保底收購以穩定漁民生計。這次市場震撼教育讓漁業界深刻體認，若不儘速接軌國際標準並建立具備實質約束力的管理組織，臺灣將徹底失去進入美國市場的資格。

產業界積極思變，三大漁會總幹事領軍防弊

面對國際買家的高標準檢視，產業界深知單打獨鬥已無法應付規範。由於國際市場極度看重改善計畫的落實程度，過去臺灣推動永續漁業多仰賴地方各自摸索，缺乏全國層級的資訊整合與法源依據。為解決此一困境，產業界決心籌組具全國代表性與管理能力的專責機構。在蘇澳、新港及東港三大核心產區協調下，產業轉型運動正式展開。





籌組全國性組織首當其衝的難關便是營運資金，陳春生表示，三大區漁會與 5 家主力加工廠及貿易商達成共識，經各方籌措借款，最終湊齊 250 萬元的啟動資金，正式催生社團法人臺灣鬼頭刀漁業協會。協會成立的首要任務是擔任國際市場溝通的官方窗口，資金全數投入於建構基礎管理制度，包含委託專業機構處理繁雜的跨國文書作業，並透過談判大幅優化行政費用，減輕轉型的初期門檻。

建立對外橋樑的同時，協會試圖透過制度設計防範內部利益衝突。組織章程明文規定，理事長僅能由蘇澳、新港與東港三大區漁會總幹事輪流

1 | 鬼頭刀屬於大洋性洄游魚類，是臺灣東部沿近海代表性外銷魚種。
2 | 臺灣鬼頭刀漁業協會理事長陳春生。
3 | 臺灣鬼頭刀漁業協會配合政府落實漁撈日誌與卸魚申報電子化。

兼任，嚴格排除民間業者擔任要職。未來每批外銷鬼頭刀均需經過協會認證放行，若由特定出口商擔任，極易引發球員兼裁判的疑慮。漁會總幹事具備廣義公務人員身分，需受法規嚴格約束，交由總幹事領軍，體制內不僅擁有監督與罷免機制，更需接受基層漁民檢驗。協會期盼透過這套架構降低決策偏頗風險，在產業鏈中建立起推動政策所需的信任基礎。

整合漁撈文書與落實保育，成功重返最高評級

臺灣鬼頭刀漁業協會正式運作後，即展開出口流程體質改造，核心策略為作業簡化與數據透明化。針對溯源管理，協會配合政府落實漁撈日誌與卸魚申報電子化，確保每尾出口鬼頭刀從捕撈海域到卸魚港口皆有跡可循。為提升數據可信度，協會導入第三方監督，委託臺灣海洋保育與漁業永續基金會審核真實性，並規範參與計畫的漁獲必須全數進入魚市場公開拍賣，杜絕私下交易。在資源保護方面，協會全力配合漁業署的管制措施，嚴格要求遵守禁止捕撈未滿 50 公分幼魚法規。這項規定回應了國際對永續發展的呼籲，協會則透過宣導約束，確保規範落實於第一線作業。

除了管理端強化，協會也扮演供應鏈資訊整合關鍵角色，解決過去加工廠與貿易商須逐一向漁民索取文書的繁瑣困境。依照 FIP 規範，出口漁獲必須具備完整來源驗證。過去分散各方的行政工作如今統一由協會作為單一窗口，快速提供符合標準的追蹤文件。此舉大幅降低出口端行政人力成本，避免相關支出轉嫁影響漁民收購價，更實質減輕船長海上作業之餘的文書負擔。這種化整為零的資訊整合能力，使臺灣面對秘魯與厄瓜多等強勁對手時，能展現更靈活的運作空間與整體優勢。

宣導與實踐雙管齊下，很快便展現出具體成效。陳春生說明，根據國際審查機構與農業部資料顯示，臺灣鬼頭刀漁業改進計畫經重整後，於 2024 年 4 月正式獲得國際認可，成功轉型為高規格綜合級計畫。同年 9 月，漁業署實施管制措施，


4


5

將禁止捕撈未滿 50 公分幼魚的規定予以法制化，建立資源養護依據。10 月國際評鑑機構針對執行進度進行審查，臺灣鬼頭刀以優異表現獲評綜合等級中最高 A 級評價。此一突破不僅讓臺灣鬼頭刀重新確立美國採購資格，產地價也穩健回升至每公斤 120 至 130 元合理區間。

放眼國際頂級認證，盼立法徵收規費建構財源

維持國際信任與符合永續標準是一場資源密集挑戰，陳春生表示，雖然目前已經取得 FIP 的最高認可，但由於國際評鑑機構要求嚴苛，若在 5 年內未能由目前計畫轉型，並取得海洋管理委員會（MSC）實質認證，前期努力恐面臨歸零。

協會已將目光投向長遠未來，設定在 2029 年進入全球公信力最高的 MSC 永續水產評估程序，因為取得這項最高階認證，正是臺灣水產進入歐美高端市場的絕對門檻。為了達成此項目標，協會正同步推進現有計畫的深化工作，包含族群資源評估、生態衝擊分析及混獲紀錄等，且每一項科學數據的建立皆需委託學界出具嚴謹報告，同時還必須推動海上觀察員查核與人權審核等多項配套作業。

推動與國際接軌的科學監測需要龐大資金，據估算若要維持高規格運作邁向頂級認證，每年需支付近 400 萬元常態性科研經費。開銷包含委託學者進行總量評估、聘請第三方專家審核及繳納國際規費。現實困境是，協會前期籌措的 250 萬元創始資金早已耗盡，目前運作雖仰賴主管機關預算支應人事開銷，但依賴年度計畫補助不確定性高，難以支應長期科研需求。放眼全球貿易版圖，競爭對手秘魯與厄瓜多等國永續推動皆由國家資源傾注全力，臺灣若無法建立穩定財源機制，隨時可能因經費中斷陷入降級危機。

為解決財務結構的脆弱性，產業界積極向政府倡議落實使用者付費觀念。陳春生期盼政府能透過行政命令或立法機制，針對每批出口的鬼頭刀徵收每公斤約 2 元的行政規費。這筆微小的費用對單一業者負擔不重，但若能取得法源依據落實徵收，便能為協會匯聚成制度化的穩定財源。未來一旦擁有專款專用的資金，協會將不再受限於政府預算的波動，能夠自主推動各項國際接軌事務。這套穩健的財務機制不僅能合理反映產業維持永續經營的內部成本，更是臺灣鬼頭刀在嚴苛的國際賽局中，得以確保對等競爭本錢的核心關鍵。

邁向永續未來，建構強韌產業防護網與願景

臺灣鬼頭刀漁業協會的核心願景不僅止於通過國際審查，更期盼以制度化建設將魚價穩定在合理區間。臺灣鬼頭刀具備優異的產品力，如今透過透明溯源與嚴格防弊架構，產業界正逐步補足過去欠缺的行政與接軌系統，建構抵禦波動的強韌防護網。面對激烈的全球戰場，國內同業已無各自為政的空間，自發整合正是向世界證明實力的關鍵。期盼政府以戰略視野，在法規與經費上給予實質協助。唯有政府、漁民與貿易商緊密協力，才能穩固經貿版圖，讓珍貴海洋資源游向永續繁榮。

4 | 鬼頭刀捕撈後迅速冷凍，依大小分級，加工成清肉條、魚片等產品。
5 | 臺灣鬼頭刀近5年年均出口量約2,300公噸，其中逾80%仰賴美國市場。