

歐盟開徵碳稅影響
全球漁業發展

文．圖 鍾國南（公共事務管理博士）

其實說「歐盟開徵碳稅」不夠精確，準確地說應該是：「歐盟的碳邊境調整機制（Carbon Border Adjustment Mechanism, CBAM，俗稱碳關稅或碳稅）於2026年1月1日起進入正式實施階段」。在此之前的兩年多過渡期中，歐盟的進口商只要依據出口商的資料進行申報，今年開始就要繳交CBAM憑證費用。讓進口商花錢買憑證的結果，要不就提高進口產品的售價，要不就讓出口商分攤憑證費用，所以對出口到歐盟的生產商會造成直接且巨大的衝擊。



歐盟徵收碳稅可能導致幾個糟糕的結果：（1）歐盟的產品因為成本提高而提高售價，國際競爭力下降；（2）企業為規避高額碳費而出走到環保法規較鬆散的國家；（3）歐盟客戶轉向其他國家購買廉價但高碳排的產品，結果減緩了全球減碳的成效。

今年開始實施的 CBAM 涵蓋對象僅限於鋼鐵及鋼鐵中下游產品、水泥、肥料、鋁材及鋁中下游產品、電力與氫氣等六大產業，未來範圍可能逐步擴大，費用也可能上漲，所以這只是一個新階段的開始，未來其他國家也可能跟進實施。

歐盟這個 CBAM 啟動之後，對於全球漁業會造成什麼樣的影響呢？從目前已開徵的六項產品來看，當然不會有立即直接的衝擊，但是間接的影響卻很難避免，值得我們及早著手探討。

對全球漁業的影響

要釐清歐盟開徵碳稅對於全球漁業的影響並不容易，因為世界各國在生產、消費及進出口特性各不相同，與歐盟的貿易關係也不一樣，其中變數仍然很多，不過我們還是可以依據現有的產業及貿易態勢及其與漁業的關聯性進行梳理，並針對鋼鋁、水泥及肥料等三項產品概略分析如下：

鋼鋁材料及其製品

漁業受到最大的影響在於漁船建造、漁具釣具、機具及零件等，另外則是興建養殖場及水產加工廠所需的鋼鋁建材和養殖機具、設備等，都會受到影響。可從以下幾個面向進行分析：

一．主要出口國如土耳其、印度、俄羅斯、韓國及烏克蘭，在歐盟實施 CBAM 後會壓縮產業的獲利空間，出口歐盟受阻後，國內鋼鋁材料價格可能持平或下跌，對該國漁業的造船、維修、養殖業較為有利，但是如果未來其產品輸歐還是會被加徵 CBAM 費用。

二．歐盟：由於進口鋼鋁材料變貴，歐盟國家建造及維修漁船漁具的成本上升，對漁業造成衝擊，尤其可能影響遠洋漁船長期發展，而其退出後的漁場會是其他遠洋漁業國家的利多因素。另外，鋼鋁材料對於養殖場的興建、養殖及水產加工機具也會造成長遠發展的衝擊。

1 | 歐盟加徵碳稅對於漁業的影響大部分屬於間接長期的影響。
2 | 漁船使用的機具也會受到歐盟加徵碳稅的影響。
3 | 漁船冷凍用鋼管成本可能因歐盟CBAM而變動。

三．對全球漁業的影響：歐盟國家生產的高品質漁業機具因為進口鋼鋁材料漲價而提高售價，結果（1）為其他漁業機具製造國家在全球市場上提供更大的競爭空間；（2）依賴歐盟高品質且高價漁業機具產品的國家成本上升，獲利減少，面臨企業轉型或改為購買其他地區產品的壓力。

水泥

大型水產養殖場、冷凍加工廠、碼頭設施的興建需要大量水泥，尤其採用循環系統的養殖場、大規模的海岸基礎建設會增加成本。

一．進口國：歐盟水泥進口中參與俄烏戰爭的國家幾乎已無法出口給歐盟。其他國家想要銷往歐盟的水泥也必須改變生產方式，否則就會負擔高額的 CBAM，生產成本增加，售價提高。水泥漲價意味著新建碼頭、海堤、養殖場及加工廠的成本上升。

二．歐盟：有統計指出，歐盟進口的水泥可能因加徵碳稅而漲價 25-40%，漁業將會面臨設施更新的



4

阻力，漁港碼頭及設施翻新、興建養殖場和加工廠對漁業發展都會是長期的衝擊。

三．對全球漁業的影響：全球各地的水泥廠因為要生產低碳排水泥而提高售價，未來全球水泥價格看漲，對漁業各種硬體建設造成的衝擊看來很難避免。

肥料

相較於鋼鋁和水泥，肥料對漁業的影響長遠而複雜。肥料漲價直接的影響是大豆玉米等作物價格上漲，讓依賴投餵飼料的養殖漁業增加負擔。另外，陸地農業施肥對海洋生態可能有正面與負面的影響，這是因為肥料流入海洋可以增加海洋的生產力，提高漁獲量，但過多的肥料可能造成沿海及內陸地區水域優養化，影響水域生態健康，因此農業肥料用量的改變對漁業造成的影響會可



5



6

能有地域上的差異。肥料造成的影響有幾項變動因素值得關注：

一．要改用符合低碳標準的方式生產肥料必須投入大量資本，這使得肥料生產商面臨抉擇，一是投入巨資改變生產方式來產出低碳排的高價肥料，這樣可能保住歐盟市場。二是與歐盟進口商共同分攤傳統高碳排肥料的 CBAM 費用，喪失部分歐盟市場的競爭力，但仍可銷往其他國家。

二．俄羅斯與白俄羅斯在俄烏戰爭之前為出口肥料到歐盟的大宗，因戰爭時期肥料出口受限，價格降低，少數仍進口該國肥料的國家有較便宜的肥料供應。未來戰爭結束後，兩國可能恢復正常出口，壓低全球肥料售價，但也會立即面對 CBAM 的限制。

三．氮肥製造依賴天然氣，因此其成本受到天然氣供應的影響很大，而天然氣的供應又受到地緣政治、各國基礎設施、戰爭及貿易制裁等諸多因素的影響，肥料價格也會隨之變動。

四．漁業面對肥料價格變動較明顯的衝擊在於肥料導致農作物漲價，進而提高水產飼料的價格，但這種效應會延遲出現。至於陸上農業肥料流入海洋而導致海域營養鹽的變動，造成漁業資源量改變的現象，恐怕會是更緩慢、長期而間接的效應，需要依據各地區生態環境與農漁業狀態分別研究探討。

看長遠，早綢繆

就全球整體的貿易量來看，即使美國在川普總統上任後改變環保政策並退出全球環境治理組織，也不可能讓大部分國家停下減碳的腳步，最多只是影響全球減排的成效而已，歐盟的 CBAM 不會就此回頭。

總的來說，歐盟今年開始落實的 CBAM 對全球漁業造成的影響並非直接立即的巨大衝擊，但其對漁業產生的效應負面多於正面。更重要的事實，是該制度在今年落地實施，代表這一波衝擊已經上路，而且未來只會逐步擴大。我們能做的就是及早並具體地掌握各種可能迎來的挑戰，在既有的條件下規劃出最佳的應對措施，運用創意和技術能力尋找突破口，才能繼續維持漁業發展的優勢。

4 | 水泥價格上漲將影響漁港建設的成本。
5 | 廣大養殖區的建設是漁業長期發展的基礎，也會受到CBAM的間接影響。
6 | 沿海養殖區及漁港等基礎建設受到水泥及鋼鐵材料的影響較大。