

政府怎樣管理私有保安林？

廖大牛

政府管理私有保安林的目的，以國土保安為主，木材收益為次。所以私有保安林的業主，必須遵照政府的規定去經營和管理。本文特為詳細介紹私有保安林要砍伐時的手續和申請的方法，其次是說明所有人應有的權利義務和申請解除的有關辦法。

政府為維持一般公共利益，不管是國有、公有、或私有的森林，祇要有下列情形之一的，都可以根據森林法第十條的規定，由林務局編為保安林：

- (一) 預防水害、風害和潮害。
- (二) 涵養水源。
- (三) 防止沙土崩壞和飛砂墜石，泮冰類雪等災害所必要者。
- (四) 國防需要。
- (五) 公共衛生。
- (六) 便利漁業。
- (七) 保存名勝古蹟風景。

目前，臺灣省經編為保安林的共有五百五十五處三十七萬七千公頃。按照所有權的分類國有佔百分之九十七，公有佔百分之五，私有佔百分之二點五。

申請採伐要報四項文件

私有地經林業管理機構編為保安林後，經營時以國土保安為主，以木材收益為次。使用收益受林業法規的限制，甚至亦有禁止使用收益，同時並指定經營和保護方法。如果森林所有人未按政府規定經營時，即將受森林法或其他有關法令的處罰。他方保安林所有人可申請減免稅的權利。

私有林經公告為保安林後，非經林業機關核准，不能在保安林內有利用收益的行為，這種限制分為限制使用收益和禁止使用收益兩種。限制的事項，依森林法第十六條規定，包括砍伐或傷害竹木，

開墾，放牧牲畜，土石草皮樹根的採取或採掘，搭蓋房屋及開闢道路水路等土地利用。如要在私有保安林內進行上列工作時，應先向當地鄉鎮公所申請，轉向縣政府和林務局核准後始可進行。

保安林所有林如要砍伐竹木時，應依照公私林探伐查驗規則第三條的規定，由採伐人填據下列四項文件：(甲) 採伐申請書如左表。(乙) 採伐區域位置圖。比例尺為一千二百分之一至六千分之一。(丙) 採伐跡地復舊造林計劃。(丁) 繳驗竹木所有權證明文件。以上文件共三份，可向當地鄉鎮公所申請，此等申請表格可向鄉鎮公所索取，或自製亦可。以下是各項文件填寫的方法：

私有保安林竹木探伐申請書

探伐姓名 及採伐人姓名 及其代表	籍貫	職業 住址	所在地	面積 公頃	所有權人	主要竹木種類	竹木數量 株	竹木平均年齡 及胸高直徑 年生	竹木平均高度 公尺	狀況
	年齡									

探伐原因用途	探伐面積	探伐竹木種類	探伐竹木年齡及胸高直徑	探伐竹木數量	探伐方法	探伐起訖日期
	公頃			株		
				立方公尺		

此上

機關名稱 探伐申請人姓名 簽名蓋章
民國 年 月 日 住址

探伐申請書分為十五項

(一) 探伐申請欄填入你的姓名籍貫，年齡和職業。住址則依照戶籍上登記的為準。
(二) 所在地：應按土地所有權狀，或土地登記簿，或保安林明細表內你所有部份的地號填寫，本欄應寫縣市(局)鄉鎮、段、小段、地號等不能省略。

(三) 面積：將你的森林經編為保安林部份的全部面積記入，可按保安林明細表的面積記載。如果你的私有林一部份編為保安林，另一部份則不是保安林時應分別申請砍伐。因為非保安林部份的砍伐核

准較快而辦理的單位亦不同。

(四)所有權人：應依照土地所有權狀，或土地登記總簿所載所有權人姓名填寫。

(五)主要竹木種類：本欄應寫林地上生長的竹木名稱。如果是竹類天然針葉樹和造林木時應詳細寫明全部竹種和樹種名稱。如果是天然闊葉樹時，可分楠木類、櫟類、烏心石、櫻木、雜木等，不必詳列名稱。

(六)竹木數量：將各種種別的株數和材積分開記載。材積記載以立方公尺為單位，但不得以石或重量記載，如果你對石的計算法比較熟習時，可將總石數除三點五九，即得立方公尺數。

(七)竹木平均年齡及胸高直徑：造林木可按造林年度計算年齡。天然木可按上次皆伐後的年數推算年齡。胸高直徑可在林內測定小面積樣區內的林木胸高直徑（林木在林地上坡方，離地面一點三公尺，約四至五寸，處的直徑）求得其平均數填入。

(八)竹木平均高度：由測得心胸高直徑求出平均胸高直徑，在林內測定具有平均胸高直徑的林木高

明說面封

林中仙鹿

……具有真善美的性格，
是我們的護林標誌……

鹿是吉祥、馴良、美麗的動物，常在傳說故事中與仙人同時出現。

六年前，臺灣林業工作人員曾經慎重的研究商討，結果把鹿提出作為護林保林的標誌，因為牠經常住於樹林中，具有真、善、美的性格，與美國採用的護林熊（Smokey Bear）相比較，更為適合我國國情。封面上的十五年生柳杉人工造林地是生長在阿里山麓。這匹鹿，原是用鐵杉雕刻而成的林產加工藝術品，曾在全國經濟展覽會中木材館前陳列，吸引了成千成萬的觀眾。

我們希望以這個具有深刻意義的護林標誌，美化了我們愛林保林的觀念。（福和）

度，多量幾株心平均數填入。

(九)採伐原因用途：採伐原因可分為：①達伐期皆伐更新。②達伐期擇伐更新。③撫育間伐。④其他原因等四種。林木的年齡已經達保安林施業法所規定的砍伐年齡時稱已達伐期，林木達伐期後則需收穫利用造林更新，砍伐的方法可分為皆伐和擇伐兩種：例如相思樹，杉木到砍伐年齡後需全部砍光使它萌芽成新林，這種砍伐稱皆伐；但如相思樹、桂竹、孟宗竹等已到伐期，將林內部份的相思樹和竹

砍去，以便促進相思樹的更新和新竹發生生長，這種砍伐稱擇伐。至於林木生長過密時，雖未達伐期，但將其中一部份林木伐去，以促進留下來的林木的生長，這種間伐。例如杉木，造林時種下五千株

時，勢必一部份生長較差的林木，將不能受到陽光而枯死，這時應進行間伐，將形狀和生長不好的林木砍伐利用。至於其他原因則有開路障礙木，造林障礙木等情形。用途可分砍伐目的是自用或販賣用及木材的用途為用材、坑木或薪炭。可記為販賣用材、自用新材。修屋日用材等依實際情形填寫。

提前申請才能配合砍伐

(一)採伐面積：記入實際計劃要砍伐的面積，這砍伐面積要受保安林施業法的限制。所以當你接到通知私有林經編為保安林時，最好向林務局或縣市政府請他們告知你的保安林的施業法。如用通信方法亦可。

(二)採伐竹木種類：應注意應將你想要砍伐的林木種類全部填列，以免將來砍伐搬運時發生困難，但天然闊葉樹可不必分別記載。

(三)採伐竹木年齡及胸高直徑：把你想要砍的最低年齡和最小直徑記入。如想要砍十七年生以上和二十五公分以上的林木時，應記十七年生，二十五公分等。

(四)採伐竹木數量：就各種種填寫其想砍的全部株數和材積（以立方公尺表示）。

(五)採伐方法：採伐方法應依照保安林施業法的

規定。採伐方法可分：①全部皆伐，②局部皆伐，③擇伐，④間伐，⑤除伐，把不是造林目的以內和不必要的壞樹種砍除的稱除伐。

(六)採伐起訖日期：記入你想要砍伐的開始日期和終止日期。應注意的是，縣政府接到砍伐申請時需派員前往現場調查，所以採伐日期和申請日期要隔相當日期，應提早申請以免影響你的砍伐計劃。

(乙)採伐區域位置圖：應向當地地政事務所申請地籍圖謄本，並將申請砍伐地點以斜線表示。

(丙)採伐跡地復舊造林計劃書：採伐跡地復舊造林計劃書格式如次：
私有保安林竹木採伐跡地復舊造林計劃書

更新地址	
土地所有人	
更新面積	
更新方法	
更新樹種	
每公頃栽植株數	
栽植總株數	
栽植經費	
栽植期間	自 年 月 日至 年 月 日
輪伐期	

右復舊計劃當切實施行，如不施行時願受依法處分或由政府令他人施行，其所需費用概由本人負擔繳清

此上

機關名稱

造林人姓名
住址簽章

民國 年 月 日

跡地造林另訂一套計劃

前面那份採伐跡地復舊造林計劃書的填寫方法如下：

(一)更新地址：將應行造林的林地座落，記其鄉鎮、段、小段和地號記入。

(二)土地所有人：應填該土地所有人的姓名和住址，如造林人與土地所有人不同一人時，應附土地所有人，同意造林人在他的土地上造林的同意書。

(三)更新面積：將計劃造林的面積記入。

(四)更新方法：根據你所選的造林方法記入，可分為天然下種更新，萌芽更新或人工造林。看你應如何更新你的林地而定，如不明瞭自己的林地最好最經濟的更新方法時，可到林區工作站或林區管理處推廣股請教林業人員，若砍伐為採伐無需補植或間伐時，則可証明而無需更新。

(五)更新樹種：依照保安林施業法選定造林樹種記載你想要種的樹種。

(六)每公頃栽植株數、穴數：看你每公頃要種多少株數或直播多少穴而定。其計算每公頃的株數的方法，應先決定林地內，多少距離種一行樹(列間)，而每行內離多遠種一棵樹(苗間)。列間(以公尺量)乘苗間(以公尺量)即為每一株苗所佔的面積(平方公尺)，以每株苗所佔的面積除一萬時即得每公頃所種的株數。

(七)栽植總株數：每公頃所需株數乘更新面積。即得總株數。

(八)栽植經費：應包括：苗木費、整地費、種植費、刈草費等項目所需的全部造林費，可依你自己的工作經驗填寫。

作者介紹

廖大牛：臺灣省臺中縣人，民國四十年臺中省立農學院森林學系畢業，現在林務局森林經理組組長，主管全省國有林經營計劃檢訂調查，保安林檢訂調查，森林治山防洪，防砂工程業務。著作有簡易森林測量，平板羅盤兩用水平距離換算表。

(九)栽植期間：依你的計劃，填寫將來林木砍伐撤清後的復舊造林日期，但應注意本次砍伐未經造林成功時下次鄰接其他部份的保安林，政府不會核准你的砍伐所以復舊造林期間應儘量縮短為宜。

共同所有人應立同意書

(丁)所有權證明：

至於所有權證明文件：可前往地政事務所申請核發土地登記總簿謄本，或土地所有權狀影本，但應附原本呈由鄉公所檢驗。此謄本註明土地座落，面積、地號、地目、所有權人，他項權利登記，以及共同所有人的姓名。故如有共有人而非共同申請採伐時應聯名另附同意書以便核辦。

上述各種格式中機關名稱應先填鄉鎮公所，後填縣市政府，分成兩行齊頭。全部文件送往鄉鎮公所收文掛號後便可等待核准通知，各級政府會按人民申請案件用最快的速度辦理。

林地所有人的權利義務

私有保安林所有人依森林法第十六條規定，對其使用收益，經營及保護方法應依照林業機關指定方法處理。如有違反時，林業機關得命令其造林或其他必要回復原狀行為(同條第三項)，或依同法五十四條規定處三百元以下罰鍰並強制履行其義務。

然被禁止砍伐的保安林所有人依森林法第十七條可請求補償金，但補償的程度和一般的非法行為所起的損害賠償完全不同，而僅以所受的直接損害為限。然而，所有人依政府指定而造林的費用，亦可當作損害而請求補償。

補助金的請求方法，依森林法施行細則第五十條的規定，應開具損害計算書，呈請林業管理機關核轉經濟部核准給付。但目前本省私有保安林尚未有禁止砍伐等情形。

同時私有林經編為保安林後，所有人可向當地稅捐處申請減免繳田賦。

編定保安林依法得解除

保安林編定後，如果編定的理由消滅時，得申請解除保安林，回復經濟林的經營。

解除保安林的情形有：(一)編入保安林的理由已消滅時。(二)為公益上需要時。(三)變更用途等。依據森林法第十一條規定保安林無繼續存置必要時，得經經濟部核准解除一部或全部，而解除可由當地的法團或直接利害關係人申請，或由林務機關依職權解除。本省林務局每年施行保安林檢訂，凡經編入為保安林的，每十年檢訂一次，在檢訂時認為不必存續的保安林當即依法辦理解除手續。

至於保安林解除的手續，辦理程序與保安林編入大同小異，不再詳述。

臺南地區農友，注意二化螟化蟲！

臺南區農業改良場，頃對臺南地區七十四個農業鄉鎮發出今年首次農作物病蟲害警報，請農友們注意一期水稻二化螟蟲發生情形，及時防治。

今年臺南地區二化螟蛾第一次發生較例年為早，據各地預測報告，在一月上旬已有發生，而在二月初又有激增趨勢，尤以雲林縣二崙鄉，臺南縣官田鄉，新化鎮等地為甚。近日氣溫升高，各預測站誘殺螟蛾數又增多。針對這種趨勢，臺南區農業改良場呼籲農友隨時巡視稻田，檢查螟蛾死體數和水稻葉鞘是否變黃，應即時予以防治。防治方法有下列兩種：

- (一)用四五%「依必安」乳劑每公頃約〇.八至一公升，加水一千倍噴射，每半個月至二十天一次。
- (二)用三%BHC每公頃四十至五十公斤，平均撒布，間隔時間同前。但二崙等地因黑尾浮塵子密度較高，不宜使用，仍以採用第一項方法為妥。